





| SERVIZIO: "ASSISTENZA EDUCATIVA DOMICILIARIA" | | | | | | | | | | |
|---|--|------------------------------------|------------|--------------|--------------------------|---|---|--------|---|--|
| SERVIZIO | <p>Nell'ambito dell'Area Minori l'Amministrazione Comunale ha attivato il servizio "ASSISTENZA EDUCATIVA DOMICILIARE" è un ambito di intervento dei Servizi Sociali che da diversi anni è divenuto indispensabile e necessario.</p> <p>Il Servizio si pone come un complesso di interventi e prestazioni che forniscono un supporto indispensabile, non solo direttamente al minore, ma anche alle famiglie come nucleo, al fine di intervenire sulle problematiche sociali, ambientali ed educative, che possono influire decisamente sul disagio anche psicologico dei minori stessi. Il servizio ha, perciò, un approccio d'intervento pluridirezionale con i seguenti obiettivi:</p> <p>1) sostenere e aiutare il minore in condizioni di difficoltà socio-ambientale e disagio psicologico attraverso:</p> <ul style="list-style-type: none">• la possibilità di acquisire condizioni e strumenti positivi socio-ambientali che possano incidere su una buona integrazione sociale con i coetanei e gli adulti;• l'incremento del rendimento scolastico;• l'incoraggiamento di una serena formazione della propria identità e del proprio senso di identità;• il recupero di serene e gratificanti relazioni affettive intra-familiari;• la promozione della possibilità di rintracciare varietà di percorsi di vita alternativi e poter scegliere fra tali prospettive; <p>2) sostenere e supportare il nucleo familiare con difficoltà educative e organizzative per un maggiore coinvolgimento delle famiglie nell'azione educativa;</p> <p>3) mediare nelle situazioni di tensione e conflitti nel nucleo familiare.</p> <p>Gli interventi di cui sopra vengono predisposti in collaborazione con il nucleo familiare, oltre che, quando possibile, con le Agenzie Scolastiche e Sanitarie e gli operatori, con i genitori degli utenti.</p> <p>La Società in house per la gestione del Servizio si avvale di n.4 dipendenti a tempo Indeterminato come riportato nella seguente tabella:</p> <table><tr><th>Personale 2022 Ass. domiciliare</th><th>Tempo Det.</th><th>Tempo indet.</th></tr><tr><td>Educatrici professionali</td><td>0</td><td>4</td></tr><tr><td>TOTALE</td><td colspan="2">4</td></tr></table> <p>Il Contratto di Servizio alla Società in house "Prometeo SRL" è stato prorogato con DGC n.6 del 02.02.2023 per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 al fine di garantire la prosecuzione servizio "ASSISTENZA EDUCATIVA DOMICILIARE". Con Deliberazione di Giunta Comunale n° 18 del 26.06.2023 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP), per il triennio 2023/2025, con la quale si dispongono gli indirizzi ai Responsabili di Servizio, come individuati con Determinazione del Segretario Generale n.595 del 17.11.2020, di procedere al rinnovo dei contratti di servizio con la società in house Prometeo Srl, partecipata dal Comune di Ozieri, ad integrazione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 02.02.2023 per Il Servizio "ASSISTENZA EDUCATIVA DOMICILIARE" dal 01.04.2023 al 31.12.2023.</p> | Personale 2022 Ass. domiciliare | Tempo Det. | Tempo indet. | Educatrici professionali | 0 | 4 | TOTALE | 4 | |
| Personale 2022 Ass. domiciliare | Tempo Det. | Tempo indet. | | | | | | | | |
| Educatrici professionali | 0 | 4 | | | | | | | | |
| TOTALE | 4 | | | | | | | | | |
| SERVIZIO | Settore 2° LAVORI PUBBLICI E POLITICHE DI COESIONE SOCIALE | | | | | | | | | |

| | |
|--|---|
| COMPETENTE IN MATERIA | Servizio 2.2. SERVIZI ALLA PERSONA. |
| RIFERIMENTI PER LA CLASSIFICAZIONE | <p>Per la sua natura il servizio è riconducibile ai servizi pubblici locali di cui all'art. 112 del decreto legislativo 267/2000 inerente la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.</p> <p>Muovendo dal dato di diritto positivo fornito dall'art. 112 T.U.E.L., deve ritenersi che la qualificazione di servizio pubblico locale spetti a quelle attività caratterizzate, sul piano oggettivo, dal perseguimento di scopi sociali e di sviluppo della società civile, selezionati in base a scelte di carattere eminentemente politico, quanto alla destinazione delle risorse economiche disponibili ed all'ambito di intervento, e, su quello soggettivo dalla riconduzione diretta o indiretta soggettivo ad una figura soggettiva di rilievo pubblico (Consiglio di Stato, sez. V, 13 dicembre 2006, n. 7369).</p> <p>Per la gestione del presente servizio può parlarsi di servizio pubblico locale a rilevanza economica, poiché sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica con una sua redditività ed eroga prestazioni alla pluralità dell'utenza (finanziato anche se parzialmente dalle tariffe di contribuzione degli utenti in base all'ISEE) , offerto alla popolazione con modalità che ne garantiscano l'accesso in condizioni di parità per tutti gli utenti e a prezzi accessibili.</p> <p>Con la presente relazione si illustrano nelle sezioni che seguono i contenuti richiesti dal legislatore. Essa è finalizzata ad evidenziare le ragioni e il rispetto della sussistenza dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria in relazione all'affidamento del servizio "ASSISTENZA EDUCATIVA DOMICILIARE" da parte del Comune di Ozieri, nonché a presentare gli obblighi di servizio pubblico universale nel rispetto di quanto previsto all'art. 14 rubricato "Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale" del Decreto legislativo 23 dicembre 2022 n. 201, recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" (ai sensi del previgente art.34 comma 20 del D.L. 179/2012, abrogato ad opera dell'art.37, art.1, lett. h) del D.Lgs 201/2022).</p> |
| MODALITA' DI AFFIDAMENTO | <p>Affidamento in house: che consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante nel rispetto dei principi, direttive comunitarie e norme interne di recepimento.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Con deliberazione n°18 del 27/05/2004 Il Consiglio Comunale, ha deliberato di costituire la società a responsabilità limitata "Prometeo S.r.l.", per l'affidamento della gestione ed erogazione dei servizi culturali, ricreativi e sportivi, socio-assistenziali. - In data 30/12/2004, con atto a rogito del Dott. Alberto Pisano, Notaio in Ozieri, Repertorio n°3382, raccolta n° 1725, la Città di Ozieri ha costituito la Società " Prometeo S.r.l.", iscritta al registro delle imprese di Sassari con il n° 90006700901, in data 20/01/2005. - Con deliberazione di Giunta Comunale n°253 del 27/09/2005, sono stati individuati i criteri e le linee guida per l'affidamento dei servizi comunali alla Società Prometeo S.r.l. - Che in data 7 Dicembre 2005, tra il Comune di Ozieri e la Prometeo S.r.l., si è provveduto alla stipula del Contratto di Servizio (Parte generale), registrato a Sassari il 23/12/2005, al n° 6674, Mod. 3, per la gestione delle attività in cui consistono i servizi erogati dal Comune di Ozieri: <p> Servizi Culturali, ricreativi e sportivi;</p> |

| | |
|--|---|
| | <ul style="list-style-type: none">  Socioassistenziali, ivi compreso il trasporto in età scolare e prescolare;  La raccolta e lo smaltimento dei rifiuti;  Il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria di vie e piazze del centro urbano, Cimitero comunale, quartieri Fraigas e San Nicola. <p>Con successivi separati atti sono state perfezionate le modalità di svolgimento dei servizi da parte della Società Prometeo S.r.l. per periodi determinati, da ultimo fino al 31/12/2022, tenendo conto del continuo mutamento del quadro normativo di riferimento.</p> |
| ATTUALE AFFIDATARIO DEL SERVIZIO | <p>Il servizio affidato alla Società in House “Prometeo S.r.l.”, Società <i>in house</i> interamente partecipata dal Comune di Ozieri, risultava essere in scadenza il 31.12.2022.</p> <p>Il servizio “ASSISTENZA EDUCATIVA DOMICILIARE” è affidato alla Società in House “Prometeo S.r.l.”, Società <i>in house</i> interamente partecipata dal Comune di Ozieri, risulta essere prorogato con D.G.C. n.6 del 02.02.2023 per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 e con D.G.C. n° 18 del 26.06.2023 per il periodo dal 01.04.2023 al 31.12.2023.</p> <p>Con i seguenti provvedimenti, si è proceduto alla proroga dei contratti di servizio in essere al 31/12/2021 stipulati tra il Comune di Ozieri e la Società Prometeo S.r.l. per la gestione dei seguenti servizi socio-assistenziali: Ludoteche comunali, Asilo Nido Comunale “La Cicogna”, Mensa Scolastica, Comunità Alloggio per Anziani “Villa Campus”, Assistenza Educativa Domiciliare per l’anno 2023 stipulati tra il Comune di Ozieri e la Società in House Prometeo Srl:</p> <ul style="list-style-type: none"> - deliberazioni del Consiglio Comunale n.49 del 29.12.2022 e n. 51 del 29.12.2022 con le quali sono state approvate, rispettivamente, la relazione sulle modalità di erogazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica (art. 34 co. 20 e ss. Del D.L 179/2012) e la revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 Dicembre 2021, ai sensi dell’art. 20 del TUSP, dove per la Prometeo Srl (detenuta al 100% dal Comune di Ozieri) viene stabilito il mantenimento con razionalizzazione, consistente nella fusione con incorporazione della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri SRL; <p>deliberazione di Giunta Comunale n.6 del 02.02.2023 , esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Comunale, ha stabilito la prosecuzione del contratto di servizio in oggetto, in scadenza al 31/12/2022, per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 e con DGC n° 18 del 26.06.2023 per il periodo dal 01.04.2023 al 31.12.2023, in coerenza con il termine di cui all’art. 20 del TUSP che prevede la razionalizzazione annuale delle partecipazioni pubbliche, agli stessi patti e condizioni del contratto aggiuntivo di servizio del 31/12/2022.</p> |
| SCADENZA | 31.12.2023 |
| CONTESTO/ DESCRIZIONE DEL SERVIZIO | <p>Il Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare</p> <p>Il Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare (SAE) è un servizio rivolto a minori in situazioni di disagio sociale e a rischio di emarginazione e alle loro famiglie quando queste si trovano in difficoltà nello svolgimento delle funzioni genitoriali ed educative, dovute ad impedimenti oggettivi (temporanei o strutturali), per deprivazione socio economica e culturale, per limitazioni fisiche o psichiche. Il SAE progetta sia una rete di sostegno al</p> |

minore e alla sua famiglia, potenziandone le risorse e fornendo loro gli strumenti educativi di cui sono momentaneamente sprovvisti, sia interventi rivolti ad un intero nucleo con progetti individualizzati per ogni singolo componente. Vengono analizzate le dinamiche familiari per garantire al minore un ambiente di vita in cui siano presenti le condizioni minime ed indispensabili di tutela, fornendo risposte personalizzate alle esigenze dei singoli minori e della famiglia. In accordo con il Servizio Sociale viene elaborato un progetto educativo che viene portato avanti con la collaborazione della famiglia.

Il Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare è un ambito di intervento storico dei Servizi Sociali che si pone come un complesso di interventi e prestazioni che forniscono un supporto ai nuclei familiari e ai minori. Il servizio garantisce interventi di supporto educativo, sia in ambito domiciliare sia in contesti esterni al nucleo di appartenenza e mira a soddisfare le esigenze del nucleo rispetto a problematiche di ordine sociale, ambientale ed educativo, che possono influire decisamente sul disagio socio- psicologico dei minori.

Il modello utilizzato dal servizio garantisce un intervento pluridirezionale e la continuità degli interventi di supporto attraverso la presenza della figura educativa, la quale garantisce la copertura di un monte ore settimanale per nucleo familiare, al fine di sostenere e aiutare il minore in condizioni di difficoltà socio – ambientale e disagio psicologico attraverso:

- la possibilità di acquisire condizioni e strumenti positivi socio – ambientali che possano incidere su una buona integrazione sociale con i coetanei e gli adulti;
- l'incremento del rendimento scolastico;
- l'incoraggiamento di una serena formazione della propria identità e del proprio senso di identità;
- il recupero di serene e gratificanti relazioni affettive intra-familiari;
- la promozione della possibilità di rintracciare varietà di percorsi di vita alternativi e poter scegliere fra tali prospettive;
- il sostegno e supporto al nucleo familiare con difficoltà educative e organizzative per un maggiore coinvolgimento delle famiglie nell'azione educativa;
- la mediazione nelle situazioni di tensione e conflitti nel nucleo familiare.

Il progetto di supporto socio-educativo viene elaborato con la collaborazione del nucleo familiare, con il quale si stabiliscono impegni e modalità di attuazione e, ove necessario, condiviso con le Agenzie Scolastiche e Sanitarie.

Nel corso del 2022 sono stati seguiti 16 nuclei familiari per un totale di 18 minori. All'interno di alcuni nuclei erano presenti più minori per ciascuno dei quali è stato predisposto un progetto educativo individuale. L'età va dai 7 ai 18 anni.

Nello specifico si tratta di:

- Minori appartenenti a famiglie che hanno difficoltà ad esercitare il

| | <p>proprio ruolo educativo;</p> <ul style="list-style-type: none">- Minori interessati da un decreto del tribunale per i minori;- Minori a rischio di dispersione scolastica;- Minori appartenenti a famiglie monogenitoriali;- Minori con comportamenti autolesionisti;- Minori con disturbi del comportamento e della condotta;- Minori con genitori con patologie psichiatriche;- Minori che vivono situazioni di disagio <p>Il servizio presenta un’importante caratteristica di risorsa per i nuclei familiari e negli anni 2021-2022 è stata rilevata un aumento della richiesta di attivazione del servizio, anche a seguito delle diverse criticità determinate in ambito domiciliare dall’ emergenza post covid-19 e dall’ aumento della povertà economica ed educativa, pertanto viste le domande non soddisfatte dall’ ufficio competente per mancanza di ore disponibili, si ritiene necessario valutare un potenziamento del servizio per l’anno 2023, in termini di budget annuale.</p> <p>Il servizio è gestito dalla Società in house Prometeo srl.</p> | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|--|---|----------------|---------------|-------------|-------------|------|------|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----|------------|------------|------------|------------|------------|----------------------|---|----------|----------|----------|---|----------------|--------|--------|--------|--------|--------|----------------|------------|------------|------------|------------|------------|-----------|--------|----------|----------|----------|------------|-------|------------|------------|----------|----------|------------|--------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------|--|--|--|------|-------|--------|---------------|------|-------------|-------------|------------|------|-------------|--------------|-------------|------|-------------|-------------|---------------|------|-------------|-------------|------------|------|-------------|-------------|----------|
| ANALISI COMPARATA SULLA ECONOMICITÀ DELLA GESTIONE | <p>I DATI DELLA GESTIONE</p> <p>Il servizio gestito dalla società in house risulta possedere le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, quale servizio erogato a favore della collettività e non dell’ente. Al fine del conseguimento di finalità sociali di interesse generale, viene sottoposto a regolazione anche penetrante dell’Amministrazione comunale e finanziato anche se parzialmente dalle tariffe di contribuzione degli utenti.</p> <p>L’intervento del Comune in questo settore si spiega con la volontà di dare risposta a specifiche esigenze della cittadinanza destinando risorse economiche disponibili.</p> <p>DATI OPERATIVI</p> <table><tr><th>Dati Operativi</th><th>2018</th><th>2019</th><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th></tr><tr><td>Spese per il personale</td><td>€ 73.350,41</td><td>€ 74.674,59</td><td>€ 50.804,78</td><td>€ 68.971,84</td><td>€ 71.972,84</td></tr><tr><td>TFR</td><td>€ 4.781,25</td><td>€ 4.569,21</td><td>€ 4.513,08</td><td>€ 5.805,62</td><td>€ 8.779,15</td></tr><tr><td>Costi sicurezza lav.</td><td>-</td><td>€ 366,00</td><td>€ 183,00</td><td>€ 366,00</td><td>-</td></tr><tr><td>Arrotondamento</td><td>€ 3,34</td><td>€ 4,91</td><td>€ 6,47</td><td>€ 3,87</td><td>€ 4,71</td></tr><tr><td>Spese generali</td><td>€ 2.907,97</td><td>€ 3.798,44</td><td>€ 3.733,38</td><td>€ 3.372,36</td><td>€ 5.489,54</td></tr><tr><td>IRES IRAP</td><td>€ 7,42</td><td>€ 359,62</td><td>€ 515,69</td><td>€ 681,36</td><td>€ 1.490,85</td></tr><tr><td>INAIL</td><td>€ 1.556,41</td><td>€ 1.026,28</td><td>€ 599,50</td><td>€ 988,97</td><td>€ 1.087,16</td></tr><tr><td>TOTALI</td><td>€ 87.606,80</td><td>€ 840799,05</td><td>€ 60.355,90</td><td>€ 80.190,02</td><td>€ 88.824,25</td></tr></table> <p>BILANCI</p> <table><tr><th colspan="4">BILANCI</th></tr><tr><th>ANNO</th><th>COSTI</th><th>RICAVI</th><th>UTILI/PERDITE</th></tr><tr><td>2018</td><td>€ 87.606,80</td><td>€ 91.062,10</td><td>€ 3.455,30</td></tr><tr><td>2019</td><td>€ 84.799,05</td><td>€ 109.659,08</td><td>€ 24.860,03</td></tr><tr><td>2020</td><td>€ 60.355,90</td><td>€ 34.932,94</td><td>- € 25.422,96</td></tr><tr><td>2021</td><td>€ 80.190,02</td><td>€ 86.312,68</td><td>€ 6.122,66</td></tr><tr><td>2022</td><td>€ 88.824,25</td><td>€ 88.947,24</td><td>€ 122,99</td></tr></table> | Dati Operativi | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Spese per il personale | € 73.350,41 | € 74.674,59 | € 50.804,78 | € 68.971,84 | € 71.972,84 | TFR | € 4.781,25 | € 4.569,21 | € 4.513,08 | € 5.805,62 | € 8.779,15 | Costi sicurezza lav. | - | € 366,00 | € 183,00 | € 366,00 | - | Arrotondamento | € 3,34 | € 4,91 | € 6,47 | € 3,87 | € 4,71 | Spese generali | € 2.907,97 | € 3.798,44 | € 3.733,38 | € 3.372,36 | € 5.489,54 | IRES IRAP | € 7,42 | € 359,62 | € 515,69 | € 681,36 | € 1.490,85 | INAIL | € 1.556,41 | € 1.026,28 | € 599,50 | € 988,97 | € 1.087,16 | TOTALI | € 87.606,80 | € 840799,05 | € 60.355,90 | € 80.190,02 | € 88.824,25 | BILANCI | | | | ANNO | COSTI | RICAVI | UTILI/PERDITE | 2018 | € 87.606,80 | € 91.062,10 | € 3.455,30 | 2019 | € 84.799,05 | € 109.659,08 | € 24.860,03 | 2020 | € 60.355,90 | € 34.932,94 | - € 25.422,96 | 2021 | € 80.190,02 | € 86.312,68 | € 6.122,66 | 2022 | € 88.824,25 | € 88.947,24 | € 122,99 |
| Dati Operativi | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Spese per il personale | € 73.350,41 | € 74.674,59 | € 50.804,78 | € 68.971,84 | € 71.972,84 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| TFR | € 4.781,25 | € 4.569,21 | € 4.513,08 | € 5.805,62 | € 8.779,15 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Costi sicurezza lav. | - | € 366,00 | € 183,00 | € 366,00 | - | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Arrotondamento | € 3,34 | € 4,91 | € 6,47 | € 3,87 | € 4,71 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Spese generali | € 2.907,97 | € 3.798,44 | € 3.733,38 | € 3.372,36 | € 5.489,54 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| IRES IRAP | € 7,42 | € 359,62 | € 515,69 | € 681,36 | € 1.490,85 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| INAIL | € 1.556,41 | € 1.026,28 | € 599,50 | € 988,97 | € 1.087,16 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| TOTALI | € 87.606,80 | € 840799,05 | € 60.355,90 | € 80.190,02 | € 88.824,25 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| BILANCI | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ANNO | COSTI | RICAVI | UTILI/PERDITE | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2018 | € 87.606,80 | € 91.062,10 | € 3.455,30 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2019 | € 84.799,05 | € 109.659,08 | € 24.860,03 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2020 | € 60.355,90 | € 34.932,94 | - € 25.422,96 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2021 | € 80.190,02 | € 86.312,68 | € 6.122,66 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2022 | € 88.824,25 | € 88.947,24 | € 122,99 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

ECONOMICITA' DELLA GESTIONE E ANALISI COMPARATA

Attraverso il rendiconto trasmesso dall'Amministratore della Società Prometeo Srl, si possono rilevare le spese del Servizio in oggetto per l'anno 2022 ed i conseguenti costi sostenuti dall'ENTE che ammontano a complessive € **88.824,25** ed indicano un marginale risparmio rispetto all'anno precedente.

Circa le modalità di affidamento del servizio, a seguito della dichiarazione di incostituzionalità dell'art. 4 del D.L. 138/2011, trovano comunque applicazione i principi comunitari. In particolare al Comune si prospettano le seguenti possibilità di affidamento :

1. affidamento mediante procedure competitive ad evidenza pubblica a imprenditori o società individuati come «concessionari».

I dati raccolti mettono in evidenza la criticità di un ricorso al mercato dettata innanzitutto dall'assenza di prospettive di gestione con produzione di utile di impresa, non essendo previsto nessun costo da parte dell'utenza per l'accesso al servizio.

2. Affidamento a società a capitale misto pubblico privato con individuazione tramite «gara a doppio oggetto» del socio privato «operativo».

Il ricorso a forme di partenariato pubblico/privato comporterebbe complessità gestionali ed amministrative e nei rapporti con il privato. La soluzione risulta di difficile attuazione considerate le caratteristiche del servizio e la necessità di garantire continuità operative e di realizzazione dei programmi promossi dal Comune.

3. Erogazione diretta. La gestione diretta con personale proprio risulta impraticabile a causa della carenza della dotazione organica del Comune.
4. Affidamento diretto a società a capitale interamente pubblico. è una soluzione percorribile a condizione che gli enti titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante dell'attività con gli enti che la controllano.

Con riguardo al **Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare**, che ha un'indubbia natura di Servizio di interesse economico generale, la volontà dell'Amministrazione è quella di proseguire con la gestione della società in house prescelto dall'Amministrazione in quanto risulta essere quello più adeguato a rispondere alle esigenze della stessa sotto il profilo operativo.

L'Ente è socio unico della società in house, in possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente (in particolare Codice Contratti Pubblici – ex D. Lgs 50/2016 e TUSP – D.Lgs 175/2016) per risultare affidataria del servizio in quanto soddisfa le seguenti condizioni:

- totale partecipazione pubblica;
- sussistenza dei requisiti del controllo analogo;
- oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante;

La soluzione attuata dall'Amministrazione consente una costante partecipazione dell'ente nell'ambito della gestione con il potere di indirizzare la stessa attività sociale e ricreativa nella forme consentite dalla disciplina civilistica delle società e verso gli obiettivi di servizio pubblico.

CONCLUSIONI

Dalla comparazione valutativa dei modelli organizzativi possibili risulta evidente che è preferibile proseguire con la scelta del modello gestionale "in house" ovvero l'affidamento diretto a organismo strumentale dell'Ente.

Il servizio "Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare" gestito da Prometeo Srl si attua infatti nel rispetto dei seguenti principi:

- principio di continuità: il servizio svolto nell'interesse della collettività è prestato in modo ininterrotto attraverso la titolarità pubblica della gestione effettiva del servizio;
- principio di universalità: il servizio è rivolto a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato;
- principio di uguaglianza: il servizio è offerto gratuitamente e a condizioni di qualità simili, assicurando a tutti gli utenti equità, giustizia e cortesia, l'assenza infatti di scopi di lucro in capo alla società in house, permette di erogare un servizio per l'Ente e direttamente alla collettività al miglior rapporto qualità/prezzo;
- principio di chiarezza e trasparenza: all'utente è garantita un'informazione chiara, completa e tempestiva in ordine alle procedure, ai tempi e ai criteri di erogazione del servizio ed in merito ai propri diritti;
- principio di efficienza ed efficacia: il servizio è reso in modo da garantire la sua efficienza ed efficacia attraverso le forme di esercizio del controllo analogo, di un pregnante monitoraggio sulla gestione complessiva della società in house, che rende più efficace anche l'attività di controllo del servizio, del relativo contratto di gestione e degli standard qualitativi con ottimale impiego delle risorse pubbliche;

La produzione di report sulle attività svolte anche in coerenza con il piano della trasparenza dell'ente, consentirà inoltre quella partecipazione pubblica alla verifica della congruità del servizio pubblico in esame, che è ulteriore obiettivo strategico dell'amministrazione comunale, spingendo verso una gestione maggiormente integrata con la macchina comunale, che può essere più facilmente garantita da una società in house, in quanto rappresenta in senso lato una sua articolazione interna protesa verso l'ente.

Infatti se l'operatore economico chiamato a gestire un servizio pubblico agisse in maniera del tutto scevra da condizionamenti derivanti dalla "mission" particolare che la natura del servizio pubblico impone, esso potrebbe far dipendere la propria offerta esclusivamente dalle regole economiche che governano l'incontro tra la domanda e l'offerta.

Per questo il Comune di Ozieri, interviene mediante trasferimenti necessari per lo svolgimento e la gestione del servizio affidato alla Società in house, in quanto soggetto cui compete la tutela dell'interesse pubblico, al fine di consentirne l'erogazione gratuita alla collettività.

| | |
|--|---|
| | Per quanto sopra richiamato, si conclude pertanto confermando che l'affidamento attualmente in essere in capo alla società in house Prometeo Srl del servizio "Servizio di Assistenza Educativa Domiciliare" come meglio sopra descritto, è rispondente <u>ai requisiti previsti dalla normativa europea.</u> |
| SUSSISTENZA DEI REQUISITI ORDINAMENTO EUROPEO | SI |
| RISPETTO DELLA NORMATIVA DI RIFERIMENTO | SI |
| COMPENSAZIONI (SE PREVISTE) | SI |