

SERVIZIO: ““COMUNITA’ INTEGRATA VILLA CAMPUS”																												
SERVIZIO	<p>Il Servizio di Comunità Integrata Villa Campus, definito come servizio pubblico a domanda individuale ai sensi del D.M. 31 Dicembre 1983, è uno degli interventi a favore della popolazione anziana per una politica finalizzata alla tutela e promozione della qualità della vita attraverso:</p> <ul style="list-style-type: none">• Attività di prevenzione con interventi di educazione alla salute;• Attività di cura e assistenza degli anziani non più autosufficienti, riconoscendo e valorizzando le situazioni di autonomia residua, allo scopo di ostacolare e rallentare gli inevitabili processi di perdita. <p>La finalità principale della Comunità è quella di garantire agli anziani ospiti della struttura il soddisfacimento delle esigenze primarie e di quelle di relazione, favorendo il mantenimento dell'autosufficienza psico-fisica o il recupero delle capacità residue, attraverso l'organizzazione di adeguati servizi di prevenzione e sostegno di tipo socio-sanitario. La volontà è quella di dare risposta a specifiche esigenze della cittadinanza ultrasessantacinquenne e alle loro famiglie.</p> <p>La comunità integrata Villa Campus consente di approntare un servizio residenziale completo a favore degli utenti con i livelli qualitativi desiderati, obiettivo non perseguibile attraverso l'assistenza domiciliare ovvero attraverso il sostegno economico alle famiglie.</p> <p>La struttura residenziale è destinata a persone non autosufficienti, ed è idonea a erogare prestazioni di natura assistenziale, relazionale e prestazioni programmate mediche infermieristiche a carattere continuativo a soggetti non autosufficienti con esiti di patologie fisiche, psichiche, sensoriali o miste, stabilizzate, non curabili a domicilio, garantendo il soddisfacimento delle necessità primarie, stimolando e favorendo opportunità relazionali, per migliorare lo stato di salute e di benessere dell'anziano.</p> <p>La Comunità integrata, a fronte di una capacità ricettiva di n° 23 posti, ospita attualmente n°18 anziani in base al personale professionale attualmente operante nella struttura in questione, come da relazione prot. n. 11177 del 30-04-2020 dell'Ufficio Servizio Sociale Professionale.</p> <p>Alla luce della normativa nazionale e regionale vigente ed alla luce delle nuove esigenze intervenute, è stato redatto uno specifico Regolamento per il funzionamento della Comunità Integrata “Villa Campus” che attualmente è in attesa di approvazione.</p> <p>La Società in house per la gestione del Servizio si avvale di una Coordinatrice delle strutture (in condivisione con l'Asilo Comunale “La Cicogna”), di n.2 professionisti in Convenzione di n.16 dipendenti a tempo Indeterminato per un totale di 18 unità come riportato nella seguente tabella:</p> <table><tr><th>Personale 2022 Comunità Integrata “Villa Campus”</th><th>Tempo Det./convenzione</th><th>Tempo indet.</th></tr><tr><td>Oss</td><td>0</td><td>9</td></tr><tr><td>Coordinatrice</td><td>0</td><td>1</td></tr><tr><td>Cuoca/addetta alle pulizie</td><td>0</td><td>1</td></tr><tr><td>Addette alle pulizie</td><td>0</td><td>3</td></tr><tr><td>Cuoca</td><td>0</td><td>2</td></tr><tr><td>Infermiere</td><td>1</td><td>0</td></tr><tr><td>Fisioterapista</td><td>1</td><td>0</td></tr><tr><td>TOTALE</td><td></td><td>18</td></tr></table>	Personale 2022 Comunità Integrata “Villa Campus”	Tempo Det./convenzione	Tempo indet.	Oss	0	9	Coordinatrice	0	1	Cuoca/addetta alle pulizie	0	1	Addette alle pulizie	0	3	Cuoca	0	2	Infermiere	1	0	Fisioterapista	1	0	TOTALE		18
Personale 2022 Comunità Integrata “Villa Campus”	Tempo Det./convenzione	Tempo indet.																										
Oss	0	9																										
Coordinatrice	0	1																										
Cuoca/addetta alle pulizie	0	1																										
Addette alle pulizie	0	3																										
Cuoca	0	2																										
Infermiere	1	0																										
Fisioterapista	1	0																										
TOTALE		18																										

	Il Contratto di Servizio alla Società in house "Prometeo SRL" è stato prorogato con DGC n.6 del 02.02.2023 per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2023 al fine di garantire la prosecuzione del Servizio di Comunità Integrata "Villa Campus"
SERVIZIO COMPETENTE IN MATERIA	Settore 2 LAVORI PUBBLICI E POLITICHE DI COESIONE SOCIALE Servizio 2.2. SERVIZI ALLA PERSONA.
RIFERIMENTI PER LA CLASSIFICAZIONE	<p>Per la sua natura il servizio è riconducibile ai servizi pubblici locali di cui all'art. 2, c. 1, lett. d), del D.Lgs. 23 dicembre 2022 n. 201 inerente la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.</p> <p>Muovendo dal dato di diritto positivo fornito dall'art. 112 T.U.E.L., deve ritenersi che la qualificazione di servizio pubblico locale spetti a quelle attività caratterizzate, sul piano oggettivo, dal perseguimento di scopi sociali e di sviluppo della società civile, selezionati in base a scelte di carattere eminentemente politico, quanto alla destinazione delle risorse economiche disponibili ed all'ambito di intervento, e, su quello soggettivo dalla riconduzione diretta o indiretta soggettivo ad una figura soggettiva di rilievo pubblico (Consiglio di Stato, sez. V, 13 dicembre 2006, n. 7369).</p> <p>Per la gestione del presente servizio può parlarsi di servizio pubblico locale a rilevanza economica, poiché sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica con una sua redditività ed eroga prestazioni alla pluralità dell'utenza (finanziato anche se parzialmente dalle tariffe di contribuzione degli utenti in base all'ISEE), offerto alla popolazione con modalità che ne garantiscano l'accesso in condizioni di parità per tutti gli utenti e a prezzi accessibili.</p> <p>Con la presente relazione si illustrano nelle sezioni che seguono i contenuti richiesti dal legislatore. Essa è finalizzata ad evidenziare le ragioni e il rispetto della sussistenza dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria in relazione all'affidamento del Servizio di Comunità Integrata "Villa Campus" da parte del Comune di Ozieri, nonché a presentare gli obblighi di servizio pubblico universale nel rispetto di quanto previsto all'art. 14 rubricato "Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale" del Decreto legislativo 23 dicembre 2022 n. 201, recante <i>"Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" (ai sensi del previgente art.34 comma 20 del D.L. 179/2012, abrogato ad opera dell'art.37, art.1, lett. h) del D.Lgs 201/2022)</i>.</p>
MODALITA' DI AFFIDAMENTO	<p>Affidamento in house: consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante nel rispetto dei principi, direttive comunitarie e norme interne di recepimento.</p> <p>Cronistoria provvedimenti amministrativi adottati:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Con Deliberazione n°18 del 27/05/2004 il Consiglio Comunale, ha deliberato di costituire la società a responsabilità limitata "Prometeo S.r.l.", per l'affidamento della gestione ed erogazione dei servizi culturali, ricreativi e sportivi, socio-assistenziali. - In data 30/12/2004, con atto a rogito del Dott. Alberto Pisano, Notaio in Ozieri, Repertorio n°3382, raccolta n° 1725, la Città di Ozieri ha costituito la Società " Prometeo S.r.l.", iscritta al registro delle imprese di Sassari con il n° 90006700901, in data 20/01/2005. - Con deliberazione di Giunta Comunale n°253 del 27/09/2005, sono stati individuati i criteri e le linee guida per l'affidamento dei servizi comunali alla Società Prometeo S.r.l. - Che in data 7 Dicembre 2005, tra il Comune di Ozieri e la Prometeo S.r.l., si è

	<p>provveduto alla stipula del Contratto di Servizio (Parte generale), registrato a Sassari il 23/12/2005, al n° 6674, Mod. 3, per la gestione delle attività in cui consistono i servizi erogati dal Comune di Ozieri:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✚ Servizi Culturali, ricreativi e sportivi; ✚ Socioassistenziali, ivi compreso il trasporto in età scolare e prescolare; ✚ La raccolta e lo smaltimento dei rifiuti; ✚ Il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria di vie e piazze del centro urbano, Cimitero comunale, Quartieri Fraigas e San Nicola. <p>Con successivi separati atti sono state perfezionate le modalità di svolgimento dei servizi da parte della Società Prometeo S.r.l. per periodi determinati, da ultimo fino al 31/12/2022, tenendo conto del continuo mutamento del quadro normativo di riferimento.</p>
ATTUALE AFFIDATARIO DEL SERVIZIO	<p>Il servizio affidato alla Società in House “Prometeo S.r.l.”, Società in house interamente partecipata dal Comune di Ozieri, risulta essere in scadenza il 31.12.2022.</p> <p>Con i seguenti provvedimenti, si è proceduto alla proroga dei contratti di servizio in essere al 31/12/2022 stipulati tra il Comune di Ozieri e la Società Prometeo S.r.l. per la gestione dei seguenti servizi socio-assistenziali: Ludoteca comunale ed assistenza educativa, Asilo Nido Comunale “La Cicogna”, Mensa Scolastica, Comunità integrata per Anziani “Villa Campus” per l’anno 2023 stipulati tra il Comune di Ozieri e la Società in House Prometeo Srl:</p> <ul style="list-style-type: none"> - deliberazioni del Consiglio Comunale n.49 del 29.12.2022 e n. 51 del 29.12.2022 con le quali sono state approvate, rispettivamente, la relazione sulle modalità di erogazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica (art. 34 co. 20 e ss. Del D.L 179/2012) e la revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 Dicembre 2021, ai sensi dell’art. 20 del TUSP, dove per la Prometeo Srl (detenuta al 100% dal Comune di Ozieri) viene stabilito il mantenimento con razionalizzazione, consistente nella fusione con incorporazione della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri SRL; - deliberazione di Giunta Comunale n.6 del 02.02.2023 , esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Comunale, ha stabilito la prosecuzione del contratto di servizio in oggetto, in scadenza al 31/12/2022, per il periodo dal 01.01.2023 al 31.12.2023.
SCADENZA	31.12.2023
CONTESTO/ DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	<p>COMUNITÀ INTEGRATA PER ANZIANI “VILLA CAMPUS”</p> <p>La Comunità integrata per Anziani “Villa Campus” ubicata ad Ozieri in Via Monsignor Pisanu è una struttura residenziale idonea a erogare prestazioni di natura assistenziale – relazionale, con capacità ricettiva per n° 23 anziani non-autosufficienti residenti nel Comune di Ozieri che richiedono una assistenza continua, ma attualmente ridotta a n. 18 perché commisurata al personale impiegato nella struttura.</p> <p>La struttura si configura come un servizio strettamente collegato con gli altri servizi presenti nel territorio (sociali, domiciliari sanitari ecc.) e come una realtà sociale aperta e dinamica, capace di offrire possibilità ed occasioni di confronto con la realtà esterna.</p> <p>La finalità istituzionale del servizio ha come fondamento il rispetto della dignità e personalità di ogni ospite e mira a:</p>

- fornire assistenza continuativa con un alto livello di prestazioni socio-sanitarie-assistenziali;
- favorire soddisfacimento delle esigenze primarie;
- favorire tutte le azioni che hanno lo scopo di promuovere lo sviluppo dell'autonomia della persona attraverso la valorizzazione delle abilità residue;
- garantire interventi mirati al superamento di tutti gli stati di emarginazione e di esclusione sociale, favorendo la fruizione di tutte le strutture esistenti nel territorio, sia riabilitative (piscina con l'idro fisiocinesiterapia, ippodromo), che ricreative e socializzanti (Centro Aggregazione Sociale, Museo, Teatro, Siti Archeologici,
- coinvolgimento della famiglia, che deve essere posta al centro dell'attenzione di tutti gli interventi in quanto capace di influenzare le dinamiche interpersonali, le scelte e gli obiettivi.

Per la tipologia dell'utenza, l'organizzazione del servizio presuppone una forte integrazione tra la componente socio - assistenziale (prevalente) e la componente sanitaria riabilitativa, attraverso uno stretto coordinamento con la A.S.L. territoriale competente. Queste due componenti garantiscono rispettivamente le seguenti prestazioni:

- igiene della persona, mobilitazione, alimentazione appropriata, protezione e vigilanza continua;
- cure mediche, infermieristiche e riabilitative;

Il contratto ha come obiettivo la gestione della Comunità Integrata per anziani, una struttura residenziale che eroga prestazioni di natura assistenziale, relazionale e sanitaria, a carattere continuativo, a soggetti non-autosufficienti che necessitano di assistenza continuativa, garantendo il soddisfacimento delle necessità primarie e favorendo opportunità di socializzazione. Viste le caratteristiche della tipologia dell'utenza, l'organizzazione del servizio presuppone e impone un'integrazione tra Operatori Socio Sanitari e componente sanitaria riabilitativa.

Il personale della struttura è coordinato dalla figura di una Coordinatrice (referente della Struttura), con accertata esperienza pluriennale in ambito di strutture socio-assistenziali. La Comunità ospita persone in condizioni di non- autosufficienza fisica e psichica, con diritto di precedenza agli anziani residenti nel Comune di Ozieri.

L'ingresso nella Comunità è determinato dalla condizione di non-autosufficienza intesa come capacità di mobilità, nelle attività quotidiane e nei rapporti sociali che determina l'impossibilità di autogestione e di utilizzazione autonoma dei servizi territoriali, nonché dalla frequente condizione di solitudine.

È prevista una permanenza anche per lunghi periodi o per ricoveri riabilitativi.

A seguito della Determinazione dirigenziale 171 del 30-04-20, avente per oggetto "Art. 35 D.P.G.R. n°4/2008. Autorizzazione provvisoria al funzionamento struttura socio-assistenziale Comunità Integrata denominata " Villa Campus", sita in Ozieri, Via Monsignor Pisanu . Revoca D.D. n°468 del 08/07/2014", si è provveduto a trasformare e autorizzare provvisoriamente il funzionamento della struttura socio-assistenziale denominata Comunità Integrata Anziani (ex Casa Protetta – art.20 DPGR. n°12/89) "Villa Campus", destinata accogliere complessivamente n° 23 utenti non autosufficienti, che rientra nelle tipologie previste al capo III Strutture Residenziali integrate, della L.R. n° 23/2005 art. 13, 14, 15, approvata con DPGR n°

	<p>04/2008.</p> <p>Si è inoltre dato atto che in base al personale professionale attualmente operante nella struttura in questione, la stessa consente di accogliere un numero max di n°18 (diciotto) utenti, come da relazione prot. n. 11177 del 30-04-2020 dell'Ufficio Servizio Sociale Professionale;</p> <p>La presente autorizzazione provvisoria, ai sensi dell'art.36 del DPGR n°4/2008, è concessa per 2 (due anni), periodo entro il quale dovranno essere superate le criticità rilevate nella relazione del Settore Tecnico, come previsto nell'art. 36 del D.P.G.R. n° 4/2008;</p> <p>Nella Comunità integrata le ammissioni possono avvenire su richiesta degli interessati o dei loro familiari. Le domande sono inoltrate al Servizio Sociale, redatte su apposito modulo e corredate dalla prescritta documentazione. L'ammissione in struttura è subordinata alla valutazione della documentazione sanitaria prodotta ed alla relazione dell'assistente sociale comunale. All'atto dell'ammissione l'utente o un suo familiare sottoscrivono la convenzione ed il regolamento interno. La retta mensile corrisposta dagli ospiti viene pagata al Comune di Ozieri. I Comuni versano le integrazioni delle rette dovute per i propri assistiti in base a quanto dovuto in ottemperanza agli obblighi di Legge.</p> <p>Il servizio è attivo già da diversi anni ed è sempre stato affidato alla Società in house, in considerazione del fatto che questo Comune non dispone né di personale dipendente né di mezzi propri da poter impiegare per lo svolgimento del servizio, con la necessaria continuità, professionalità ed efficienza.</p> <p>Si rileva, altresì, che una prosecuzione nell'affidamento in house del servizio di cui all'oggetto, comporterebbe onerosi investimenti in beni e servizi a valere sulle risorse di bilancio.</p> <p>Pertanto, considerato che per la sua natura il servizio è riconducibile ai servizi pubblici locali di cui all' ex art. 112 del decreto legislativo 267/2000 (articolo abrogato dall'art. 37 del D.lgs n° 201/2022) inerente la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali, non risulta possibile o conveniente dare continuità alla gestione tramite gestione della società in house, secondo criteri di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, in considerazione delle caratteristiche del servizio in generale attinenti:</p> <ul style="list-style-type: none"> – contenuti del servizio “dinamico” che deve assicurare requisiti di interesse generale tenendo conto dei progressi in campo tecnologico, economico, sociale e politico e consente, se nel caso, di adeguare costantemente tali requisiti alle diverse esigenze degli utenti e dei consumatori; – L'aumento dei costi ascrivibile essenzialmente all'attuale contesto economico, che registra un aumento dei costi delle materie prime (spese per energia, spese per le derrate alimentari, etc.) e del personale (per effetto dei rinnovi contrattuali) non permette un ottimale impiego delle risorse pubbliche. – implementazione dell'offerta dei servizi erogati – contenuti del servizio “flessibili ” e di qualità nell'erogazione dei pasti; – coordinamento costante con i Servizi Comunali che consentono di monitorare e verificare il buon andamento della gestione;
--	--

	<p>Con riguardo agli obblighi di servizio pubblico, può affermarsi che la ratio degli stessi va ricercata nella necessità di garantire l'equilibrio tra il mercato e la regolamentazione, tra la concorrenza e l'interesse generale, garantendo che i servizi di interesse economico generale siano prestati in modo ininterrotto (continuità), a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità).</p> <p>L'Ente locale deve intervenire laddove, per garantire un servizio accessibile a tutti, di qualità ed ad un prezzo abbordabile, si rendano necessarie adeguate compensazioni economiche (e quindi integrative della tariffa) al fine di rendere appetibile un servizio che, senza tali condizioni, non risulterebbe contendibile per il mercato.</p>																																																																																																									
ANALISI COMPARATA SULLA ECONOMICITÀ DELLA GESTIONE	<p>I DATI DELLA GESTIONE</p> <p>Il servizio Comunità integrata Villa Campus, gestito dalla società in house Prometeo, risulta possedere le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, quale servizio erogato a favore della collettività e non dell’ente. Al fine del conseguimento di finalità sociali di interesse generale, viene sottoposto a regolazione anche penetrante dell’Amministrazione comunale e finanziato anche se parzialmente dalle tariffe di contribuzione degli utenti.</p> <p>L’intervento del Comune in questo settore si spiega con la volontà di dare risposta a specifiche esigenze della cittadinanza destinando risorse economiche disponibili.</p> <p>I dati della gestione degli ultimi anni evidenziano la difficoltà al raggiungimento del sostanziale equilibrio economico finanziario, che risulta essere improntato prioritariamente al mantenimento degli standard qualitativi nei confronti degli utenti a costi sostenibili.</p> <p>Ma il costante aumento infatti dei costi a carico dell’Amministrazione risulterebbe insostenibile e dannoso considerato lo stato di crisi economico-sociale che si sta attraversando dovuto al post COVID e all’instabilità della situazione geopolitica internazionale con conseguente aumento dei costi delle materie prime e delle utenze in generale in tutta Italia</p> <p>DATI OPERATIVI</p> <table><tr><th>Dati Operativi</th><th>2018</th><th>2019</th><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th><th>Previsioni 2023</th></tr><tr><td>SPESE PER IL PERSONALE</td><td>€ 439.750,21</td><td>€ 426.718,93</td><td>€ 398.412,74</td><td>€ 394.742,96</td><td>€ 398.384,92</td><td>3 80.472,00</td></tr><tr><td>TFR</td><td>€ 23.819,298</td><td>€ 22.387,91</td><td>€ 20.311,92</td><td>€ 24.829,26</td><td>€ 33.006,79</td><td>-</td></tr><tr><td>LAVORO INTERINALE</td><td>-</td><td>-</td><td>€ 3.004,30</td><td>€ 4.525,06</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>SPESE DERRATE ALIMENTARI</td><td>€ 27.655,51</td><td>€ 25.279,78</td><td>€ 22.021,63</td><td>€ 26.525,30</td><td>€ 34.610,82</td><td>53.930,88</td></tr><tr><td>MATERIALE CONSUM. PULIZ.</td><td>€ 4.715,09</td><td>€ 5.985,41</td><td>€ 14.683,90</td><td>€ 6.149,38</td><td>€ 5.063,55</td><td>5 .985,24</td></tr><tr><td>ONERI SICUREZZA</td><td>€ 1.830,00</td><td>€ 1.518,90</td><td>€ 2.482,70</td><td>€ 1.891,00</td><td>€ 1.634,80</td><td>1 .544,40</td></tr><tr><td>PRESTAZIONI FISIOTERAPISTA</td><td>-</td><td>-</td><td>€ 1.170,00</td><td>€ 1.440,00</td><td>€ 1.110,00</td><td>3 .600,00</td></tr><tr><td>PRESTAZIONI INFERMIERISTICHE</td><td>€8.727,26</td><td>€ 8.680,05</td><td>€ 8.741,55</td><td>€ 18.474,75</td><td>€ 18.900,00</td><td>18.900,00</td></tr><tr><td>PRESTAZIONI AMMINISTRATIVE</td><td>-</td><td>-</td><td>€ 1.200,00</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>COMPENSO AMMINISTRATORE</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>€ 21.439,53</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>SPESE BANDO DI CONCORSO OSS</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>€ 3.201,88</td><td>-</td></tr><tr><td>MANUTEZ. ATTREZ. MEZZI</td><td>€ 1.358,34</td><td>€ 2.783,79</td><td>€ 1.076,11</td><td>€ 2.048,42</td><td>€ 4.332,12</td><td>2 .736,05</td></tr><tr><td>SMALTIMENTO RIFIUTI FILTRO ACQUA</td><td>€ 1.529,14</td><td>€ 1.362,86</td><td>€ 1.702,43</td><td>€ 1.347,08</td><td>€ 585,84</td><td>1.351,68</td></tr><tr><td>GAS</td><td>€ 2.211,26</td><td>€ 1.327,88</td><td>€ 1.325,48</td><td>€ 1.065,84</td><td>€ 1.880,31</td><td>1.304,82</td></tr></table>	Dati Operativi	2018	2019	2020	2021	2022	Previsioni 2023	SPESE PER IL PERSONALE	€ 439.750,21	€ 426.718,93	€ 398.412,74	€ 394.742,96	€ 398.384,92	3 80.472,00	TFR	€ 23.819,298	€ 22.387,91	€ 20.311,92	€ 24.829,26	€ 33.006,79	-	LAVORO INTERINALE	-	-	€ 3.004,30	€ 4.525,06	-	-	SPESE DERRATE ALIMENTARI	€ 27.655,51	€ 25.279,78	€ 22.021,63	€ 26.525,30	€ 34.610,82	53.930,88	MATERIALE CONSUM. PULIZ.	€ 4.715,09	€ 5.985,41	€ 14.683,90	€ 6.149,38	€ 5.063,55	5 .985,24	ONERI SICUREZZA	€ 1.830,00	€ 1.518,90	€ 2.482,70	€ 1.891,00	€ 1.634,80	1 .544,40	PRESTAZIONI FISIOTERAPISTA	-	-	€ 1.170,00	€ 1.440,00	€ 1.110,00	3 .600,00	PRESTAZIONI INFERMIERISTICHE	€8.727,26	€ 8.680,05	€ 8.741,55	€ 18.474,75	€ 18.900,00	18.900,00	PRESTAZIONI AMMINISTRATIVE	-	-	€ 1.200,00	-	-	-	COMPENSO AMMINISTRATORE	-	-	-	€ 21.439,53	-	-	SPESE BANDO DI CONCORSO OSS	-	-	-	-	€ 3.201,88	-	MANUTEZ. ATTREZ. MEZZI	€ 1.358,34	€ 2.783,79	€ 1.076,11	€ 2.048,42	€ 4.332,12	2 .736,05	SMALTIMENTO RIFIUTI FILTRO ACQUA	€ 1.529,14	€ 1.362,86	€ 1.702,43	€ 1.347,08	€ 585,84	1.351,68	GAS	€ 2.211,26	€ 1.327,88	€ 1.325,48	€ 1.065,84	€ 1.880,31	1.304,82
Dati Operativi	2018	2019	2020	2021	2022	Previsioni 2023																																																																																																				
SPESE PER IL PERSONALE	€ 439.750,21	€ 426.718,93	€ 398.412,74	€ 394.742,96	€ 398.384,92	3 80.472,00																																																																																																				
TFR	€ 23.819,298	€ 22.387,91	€ 20.311,92	€ 24.829,26	€ 33.006,79	-																																																																																																				
LAVORO INTERINALE	-	-	€ 3.004,30	€ 4.525,06	-	-																																																																																																				
SPESE DERRATE ALIMENTARI	€ 27.655,51	€ 25.279,78	€ 22.021,63	€ 26.525,30	€ 34.610,82	53.930,88																																																																																																				
MATERIALE CONSUM. PULIZ.	€ 4.715,09	€ 5.985,41	€ 14.683,90	€ 6.149,38	€ 5.063,55	5 .985,24																																																																																																				
ONERI SICUREZZA	€ 1.830,00	€ 1.518,90	€ 2.482,70	€ 1.891,00	€ 1.634,80	1 .544,40																																																																																																				
PRESTAZIONI FISIOTERAPISTA	-	-	€ 1.170,00	€ 1.440,00	€ 1.110,00	3 .600,00																																																																																																				
PRESTAZIONI INFERMIERISTICHE	€8.727,26	€ 8.680,05	€ 8.741,55	€ 18.474,75	€ 18.900,00	18.900,00																																																																																																				
PRESTAZIONI AMMINISTRATIVE	-	-	€ 1.200,00	-	-	-																																																																																																				
COMPENSO AMMINISTRATORE	-	-	-	€ 21.439,53	-	-																																																																																																				
SPESE BANDO DI CONCORSO OSS	-	-	-	-	€ 3.201,88	-																																																																																																				
MANUTEZ. ATTREZ. MEZZI	€ 1.358,34	€ 2.783,79	€ 1.076,11	€ 2.048,42	€ 4.332,12	2 .736,05																																																																																																				
SMALTIMENTO RIFIUTI FILTRO ACQUA	€ 1.529,14	€ 1.362,86	€ 1.702,43	€ 1.347,08	€ 585,84	1.351,68																																																																																																				
GAS	€ 2.211,26	€ 1.327,88	€ 1.325,48	€ 1.065,84	€ 1.880,31	1.304,82																																																																																																				

AMMORTAMENTI	€ 464,31	€ 827,16	€ 1.137,96	€ 1.636,20	€ 1.411,94	-
RIMANENZE INIZIALI MERCI	-	€ 777,08	-	-	-	-
ARROTONDAMENTI SPESE DIVERSE	€ 18,31	€ 61,44	€ 27,16	€ 447,04	€ 46,66	0,33
SPESE GENERALI	€ 13.812,87	€ 16.143,37	€ 16.800,19	€ 15.175,54	€ 24.702,93	40.823,88
IRRES IRAP	€ 29,67	€ 1.528,37	€ 2.320,59	€ 3.066,10	€ 6.708,81	2.294,16
INAIL	€ 6.614,75	4.361,68	€ 2.697,77	€ 4.450,32	€ 4.892,21	6.612,00
TOTALI	€ 532.536,01	€ 519.744,61	€ 499.116,43	€ 529.253,78	€ 540.473,58	579.063,44

I dati della gestione della Prometeo dell'ultimo anno, come si evince dalla tabella seguente, evidenziano un sostanziale disequilibrio economico finanziario.

BILANCI

ANNO	COSTI	RICAVI	UTILI/PERDITE
2018	€ 532.536,01	€ 535.642,17	€ 3.106,16
2019	€ 519.744,61	€ 531.722,57	€ 11.977,96
2020	€ 499.116,43	€ 493.796,00	- € 5.320,43
2021	€ 529.253,78	€ 532.875,00	€ 3.621,22
2022	€ 540.473,58	€ 526.205,91	- € 14.267,67

Con la Deliberazione del Consiglio Comunale n.50 del 29.12.2022, con cui sono stati impartiti indirizzi e individuati gli obiettivi in materia di spese di funzionamento nei confronti della Società Prometeo Srl per l'annualità 2023, ai sensi dell'articolo 19 del D. Lgs 19 agosto 2016 n. 175, si è preso atto dei maggiori costi di cui alle previsioni di spesa trasmesse dall'Amministratore unico della Società, tra cui in particolare quelle relative al servizio in argomento (Prot. n. 30641 del 15.12.2022). L'aumento di tali costi è essenzialmente ascrivibile all'attuale contesto economico, che registra un aumento dei costi delle materie prime (spese per energia, spese per le derrate alimentari, etc.) e del personale (per effetto dei rinnovi contrattuali). di cui all' art. 176 del D.lgs n. 36/2023, considerato che l'affidamento del servizio in argomento ad un operatore esterno in regime di concessione può risultare conveniente per il Comune per le seguenti ragioni: la concessione, diversamente dall'appalto, pone a carico del concessionario il "rischio d'impresa" relativamente alla riscossione delle rette; pur rimanendo in capo al Comune la titolarità del servizio e i compiti di controllo e vigilanza, tutte le attività e i servizi connessi alla gestione della struttura sono posti a carico del concessionario, compresa la riscossione delle rette e la manutenzione ordinaria dell'immobile; per gli utenti del servizio nulla cambierebbe rispetto alla situazione attuale, sia in termini di qualità e offerta dei servizi che in termini di retta da pagare, al contrario potrebbe essere implementata l'offerta dei servizi erogati; in termini economici l'affidamento in concessione potrà determinare un risparmio per il Comune, rispetto alla gestione precedente, risparmi che l'amministrazione comunale potrà destinare al soddisfacimento di altri servizi sociali destinati ai cittadini; il Comune incamererebbe dal concessionario un canone fisso annualmente a base di gara.

ECONOMICITA' DELLA GESTIONE E ANALISI COMPARATA

Attraverso il rendiconto trasmesso dall'Amministratore della Società Prometeo Srl, , si possono rilevare l'aumento delle spese del Servizio in oggetto per l'anno 2022 rispetto alle annualità precedenti ed i conseguenti costi sostenuti dall'ENTE che

ammontano a complessive € 526.205,91 ed indicano una ulteriore perdita rispetto alla previsione.

Da tali voci di spesa sono esclusi il costo delle utenze a carico dell'Ente, il costo dell'Amministratore Unico proporzionale per la quota di Servizio e il personale dipendente del Comune impegnato nell'attività di gestione tecnica e finanziaria e coordinamento educativo della struttura.

Raffronto con il contesto territoriale:

Da un'analisi fatta sul territorio Distrettuale, il pagamento delle rette socio assistenziali, in strutture simili oscilla fra un minimo di 1.400,00 ad un massimo di € 1.950,00 mensili, con una media pro capite pari ad € 1.712,5 come da sottostante tabella*:

Comune	Comunità integrata	Indirizzo	Retta mensile base *	Ente gestore
Ozieri	Casa Mons. Cogoni (modulo comunità)	Via Monserrato	€ 1.600,00	Associazione san Filippo Neri
Ozieri	Villa Campus	Via Mons. Pisanu	€ 1.400,00	Comune di Ozieri
Ozieri	Clemenza e Giuseppe Pietri	Via Donnighedda	€ 1.950,00	Cooperativa ALI servizi
Ozieri	San Nicola	Reg. San Nicola	min € 1950,00 max € 2250,00	Loma
Ozieri	Villa Marta	Via Stazione 28	€ 1.800,00	EOS
Tula	Giovanni Paolo II	Corso Repubblica	€ 1.800,00	Cooperativa Nuove Idee
Anela	Santi Cosma e Damiano	Via Nuova 31	Da € 1.500,00 a € 1.600,00	Privato
Mores	La Sacra Famiglia	Strada provinciale 65	€ 1.700	Associazione il Girasole

*Rette relative all'anno 2020/2021

ECONOMICITA' DELLA GESTIONE E ANALISI COMPARATA

L'intervento del Comune in questo settore si spiega con la volontà di dare risposta a specifiche esigenze delle famiglie e della popolazione anziana destinando risorse economiche disponibili conciliando un ottimale impiego delle risorse pubbliche.

Il servizio attualmente affidato a Prometeo Srl presenta le seguenti peculiarità:

- il servizio in questione è un “servizio alla persona” e la funzione di regolazione a tutela degli utenti è fondamentale: oggi la gestione in capo al Comune, tramite proprio organo partecipato, rende difficile conciliare la razionalizzazione della spesa e allo stesso tempo mantenere e curare gli impegni istituzionali assunti verso l'utenza in relazione agli standard generali e specifici nella fase di erogazione, alla qualità delle prestazioni e alle garanzie e tutela offerta al cittadino in caso di violazione dei principi e standard predeterminati;
- Il controllo della qualità dei servizi in trattazione si attua durante tutto l'anno, attraverso una rete di verifiche che permettono di risolvere nell'immediato eventuali disfunzioni che dovessero verificarsi e di tenere costantemente sotto controllo gli aspetti quali-quantitativi del servizio, quali ad esempio verifiche periodiche (controlli da parte dell'ufficio) circa l'organizzazione del servizio in generale e gli aspetti quali-quantitativi;
- Non permette il soddisfacimento delle richieste dell'utenza per sviluppare

	<p>pienamente le potenzialità del servizio, assicurare piena accessibilità nei limiti della disponibilità dei posti letto;</p> <ul style="list-style-type: none"> – istituire rapporti e sinergie pedagogiche ed educative tra Comune e realtà educative del territorio; – Non permette in tempi brevi e a causa di mancanza di risorse finanziarie la riqualificazione della struttura e l'aumento della capienza massima da n.18 a n.23 ospiti. <p>Circa le modalità di affidamento del servizio, a seguito della dichiarazione di incostituzionalità dell'art. 4 del D.L. 138/2011, trovano comunque applicazione i principi comunitari. In particolare al Comune si prospettano le seguenti possibilità di affidamento :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. <u>affidamento mediante procedure competitive ad evidenza pubblica a imprenditori o società individuati come «concessionari».</u> <p>I dati raccolti mettono in evidenza le criticità legate all'attuale modalità di gestione poichè non vengono completamente valorizzate le potenzialità della struttura e non risulta possibile il raggiungimento di un equilibrio economico finanziario.</p> <p>Il ricorso al mercato potrebbe garantire prospettive di gestione con produzione di utile di impresa, riducendo i costi di gestione dell'ENTE assicurando gli obblighi di servizio pubblico.</p> <p>Uno dei principali fattori di rischio da imputare a questa modalità di affidamento sta nell'incertezza di garantire la continuità del servizio;</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. <u>Affidamento a società a capitale misto pubblico privato con individuazione tramite «gara a doppio oggetto» del socio privato «operativo».</u> <p>Il ricorso a forme di partenariato pubblico/privato comporterebbe complessità gestionali ed amministrative, e nei rapporti con il privato. La soluzione risulta di difficile attuazione considerate le caratteristiche del servizio e la necessità di garantire continuità operative e di realizzazione dei programmi promossi dal Comune.</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. <u>Erogazione diretta.</u> La gestione diretta con personale proprio risulta impraticabile a causa della carenza della dotazione organica del Comune. 4. <u>Affidamento diretto a società a capitale interamente pubblico.</u> è una soluzione percorribile a condizione che gli enti titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante dell'attività con gli enti che la controllano. <p>L'Ente è socio unico della società in house, in possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente (in particolare Codice Contratti Pubblici - D. Lgs 36/2023 e TUSP – D.Lgs 175/2016) per risultare affidataria del servizio in quanto soddisfa le</p>
--	---

seguenti condizioni:

- totale partecipazione pubblica;
- sussistenza dei requisiti del controllo analogo;
- oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante;

La soluzione attuata dall'Amministrazione consente:

- a) di disporre di specifiche capacità imprenditoriali, organizzative e tecniche, grazie alla partecipazione alla società di soggetti privati;
- b) una costante partecipazione dell'ente nell'ambito della gestione con il potere di indirizzare la stessa attività sociale nella forme consentite dalla disciplina civilistica delle società e verso gli obiettivi di servizio pubblico.

Per la gestione del servizio di Comunità Integrata per anziani Villa Campus" il modello della società in house sinora prescelto dall'Amministrazione risulta adeguato a rispondere alle esigenze della stessa sotto il profilo operativo, come peraltro confermano i risultati ottenuti sino ad ora, ma potrebbe risultare non conveniente in termini economici come si evince dall'analisi soprariportata.

CONCLUSIONI

Da quanto su esposto e visto il parere del Servizio Sociale Professionale, che negli ultimi anni, ha verificato che le richieste pervenute al Servizio riguardano situazioni di soggetti non autosufficienti in condizione di emergenza socio abitativa, di isolamento sociale ed economico, per i quali è necessario un intervento di integrazione al reddito da parte dell'Ente Pubblico e considerate inoltre le condizioni della struttura che non consentono l'utilizzo di camere singole con una conseguente diversificazione del costo del Servizio, è emersa nel corso degli ultimi anni l'esigenza di aumentare le rette.

Tuttavia tale aumento, non avrebbe consentito la copertura totale del costo del Servizio della Prometeo Srl.

Da un'analisi delle spese di gestione complessive a carico del Comune di Ozieri si evince una previsione di spese per l'anno 2023 pari ad € 610.438,82; le entrate considerate le rette degli utenti (n° 18) e il trasferimento della quota sanitaria per il n. di utenti risulta essere pari ad € 325.328,00, con una spesa netta a carico del bilancio comunale di **€ 285.110,82**, considerate le integrazioni delle rette degli ospiti a carico del bilancio Comunale.

La gestione del Servizio da parte della Società Prometeo Srl, dal punto di vista dello standard di qualità del servizio erogato nei confronti degli ospiti, si può definire più che positiva, tuttavia, al fine di contenere i costi di gestione si può individuare una diversa forma di gestione alternativa all'attuale, come l'affidamento globale del servizio in regime di concessione di cui all'exart. 176 del D.lgs n. 36/2023 anziché in appalto.

Si ritiene che tale soluzione possa essere conveniente per il Comune per le seguenti ragioni:

- la concessione, diversamente dall'appalto, pone a carico del concessionario il "rischio d'impresa" relativamente alla riscossione delle rette;
- pur rimanendo in capo al Comune la titolarità del servizio e i compiti di controllo e vigilanza, tutte le attività e i servizi connessi alla gestione della struttura sono posti a carico del concessionario, compresa la riscossione delle rette e la

	<p>manutenzione ordinaria dell'immobile;</p> <ul style="list-style-type: none"> • per gli utenti del servizio nulla cambierebbe rispetto alla situazione attuale, sia in termini di qualità e offerta dei servizi che in termini di retta da pagare, al contrario potrebbe essere implementata l'offerta dei servizi erogati; • in termini economici l'affidamento in concessione potrà determinare un risparmio per il Comune, rispetto alla gestione precedente, risparmi che l'amministrazione comunale potrà destinare al soddisfacimento di altri servizi sociali destinati ai cittadini; • il Comune incamererebbe dal Concessionario un canone fisso annualmente a base di gara da quantificare (vedi concessione quinquennale Comune di Ozieri della gestione della struttura sociale residenziale Comunità integrata (ex Casa Protetta) "Clemenza e Giuseppe Pietri" di proprietà del comune di Ozieri destinata agli anziani e altri soggetti non autosufficienti). <p>È prioritario prima di procedere ad un'eventuale esternalizzazione, realizzare tutti i lavori di ristrutturazione necessari nella struttura come da comunicazione dettagliata del 22.10.2020 prot. 25185 o prevedere una concessione di valorizzazione che consentirebbe in una prima battuta il mantenimento del bene ad uso pubblico.</p>
SUSSISTENZA DEI REQUISITI ORDINAMENTO EUROPEO	SI
RISPETTO DELLA NORMATIVA DI RIFERIMENTO	SI
COMPENSAZIONI (SE PREVISTE)	SI