





SERVIZIO: "MENSA SCOLASTICA" ( compreso il trasporto pasti nei refettori privi di cucina )																													
SERVIZIO	<p>Il Servizio di Refezione Scolastica, definito come servizio pubblico a domanda individuale ai sensi del D.M. 31 dicembre 1983, è uno degli interventi che concorre all'effettiva attuazione del diritto allo studio, facilitando la permanenza nella scuola di competenza da parte dell'utenza a fronte di orari prolungati oltre le ore 14.00, mantenendo così l'Istituzione Scolastica quel suo ruolo di "agenzia secondaria" di educazione per i minori.</p> <p>Il Servizio di Refezione Scolastica è un ambito di intervento della Pubblica Istruzione che da diversi anni viene garantito a tutti i plessi scolastici dislocati sul territorio comunale con un'utenza mensile media nel periodo Pre-Covid di circa 6.900 pasti erogati in favore degli alunni e dei docenti sorveglianti e personale Ata assistente (con punte superiori a 8.500 pasti in alcuni mesi) e che attualmente si attesta su una media di circa 6000 pasti erogati mensilmente in favore degli alunni e dei docenti sorveglianti e personale Ata assistente (con punte superiori ai 7.000 pasti in alcuni mesi) .</p> <p>I pasti vengono preparati nei centri di cottura situati presso le Scuole dell'infanzia di Sa Pastia via Kennedy (Centro Cottura Garibaldi) e della Scuola primaria S. Satta in Via Toufani (Centro Cottura M. Teresa Cau) e vengono trasportati nei refettori privi di cucina .</p>																												
<table><tr><th>Tabella 1: n. pasti erogati refezione scolastica</th><th>Pasti 2018</th><th>Pasti 2019</th><th>Pasti 2020</th><th>Pasti 2021</th><th>Pasti 2022</th></tr><tr><td>Centro Cottura M. Teresa Cau</td><td>30.427</td><td>30.636</td><td>15.090</td><td>26.450</td><td>24568</td></tr><tr><td>Centro Cottura Garibaldi</td><td>31.672</td><td>29.287</td><td>15.376</td><td>24.155</td><td>28613</td></tr><tr><td>Servizio mensa tot.</td><td>62.099</td><td>59.923</td><td>30.466</td><td>50.605</td><td>53181</td></tr></table>						Tabella 1: n. pasti erogati refezione scolastica	Pasti 2018	Pasti 2019	Pasti 2020	Pasti 2021	Pasti 2022	Centro Cottura M. Teresa Cau	30.427	30.636	15.090	26.450	24568	Centro Cottura Garibaldi	31.672	29.287	15.376	24.155	28613	Servizio mensa tot.	62.099	59.923	30.466	50.605	53181
Tabella 1: n. pasti erogati refezione scolastica	Pasti 2018	Pasti 2019	Pasti 2020	Pasti 2021	Pasti 2022																								
Centro Cottura M. Teresa Cau	30.427	30.636	15.090	26.450	24568																								
Centro Cottura Garibaldi	31.672	29.287	15.376	24.155	28613																								
Servizio mensa tot.	62.099	59.923	30.466	50.605	53181																								
<p>La Società in house per la gestione del Servizio si avvale di n. 4 Cuoche, di n. 8 Aiuto Cuoche e di n. 1 Operaio – addetto alle affissioni/ addetto al trasporto Pasti:</p>																													
<table><tr><th>Tabella 2: Personale 2021 Mense scolastiche</th><th>Tempo Determinato</th><th>Tempo indeterminato</th></tr><tr><td>Cuoche</td><td>0</td><td>4</td></tr><tr><td>Aiuto cuoche</td><td>0</td><td>8</td></tr><tr><td>Operaio – addetto alle affissioni/ addetto al trasporto Pasti</td><td>0</td><td>1</td></tr><tr><td>TOTALE</td><td colspan="2">13</td></tr></table>						Tabella 2: Personale 2021 Mense scolastiche	Tempo Determinato	Tempo indeterminato	Cuoche	0	4	Aiuto cuoche	0	8	Operaio – addetto alle affissioni/ addetto al trasporto Pasti	0	1	TOTALE	13										
Tabella 2: Personale 2021 Mense scolastiche	Tempo Determinato	Tempo indeterminato																											
Cuoche	0	4																											
Aiuto cuoche	0	8																											
Operaio – addetto alle affissioni/ addetto al trasporto Pasti	0	1																											
TOTALE	13																												
<p>Nel periodo a decorrere dal <b>01/01/2022</b> al <b>30/06/2022</b>, il servizio è stato svolto con n° <b>13</b> unità lavorative (utilizzando in aggiunta n° 1 unità a supporto dal Servizio Affissioni per la presenza di n° 2 lavoratrici con contratto part-time a 20 ore settimanali cadauna); nel periodo dal <b>01/10/2022</b> al <b>31/12/2022</b>, a seguito della ripresa del servizio al rientro delle vacanze estive, il servizio è stato espletato con n° <b>12</b> unità lavorative, oltre all'unità a supporto dal servizio Affissioni.</p>																													
<p>Il Contratto di Servizio alla Società in house "Prometeo SRL" è stato prorogato con DGC n.6 del 02.02.2023 per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 al fine di garantire la prosecuzione del Servizio di Refezione scolastica.</p>																													

	<p>Con Deliberazione di Giunta Comunale n° 18 del 26.06.2023 è stato approvato il - Documento Unico di Programmazione (DUP), per il triennio 2023/2025, con la quale si dispongono gli indirizzi ai Responsabili di Servizio, come individuati con Determinazione del Segretario Generale n.595 del 17.11.2020, di procedere al rinnovo dei contratti di servizio con la società in house Prometeo Srl, partecipata dal Comune di Ozieri, ad integrazione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 02.02.2023 per Il Servizio Mensa Scolastica dal 01.04.2023 al 31.12.2023.</p>
SERVIZIO COMPETENTE IN MATERIA	<p>Settore 2 LAVORI PUBBLICI E POLITICHE DI COESIONE SOCIALE Servizio 2.2. SERVIZI ALLA PERSONA.</p>
RIFERIMENTI PER LA CLASSIFICAZIONE	<p>Per la sua natura il servizio è riconducibile ai servizi pubblici locali di cui all'art. 112 del decreto legislativo 267/2000 inerente la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.</p> <p>Muovendo dal dato di diritto positivo fornito dall'art. 112 T.U.E.L., deve ritenersi che la qualificazione di servizio pubblico locale spetti a quelle attività caratterizzate, sul piano oggettivo, dal perseguimento di scopi sociali e di sviluppo della società civile, selezionati in base a scelte di carattere eminentemente politico, quanto alla destinazione delle risorse economiche disponibili ed all'ambito di intervento, e, su quello soggettivo dalla riconduzione diretta o indiretta soggettivo ad una figura soggettiva di rilievo pubblico (Consiglio di Stato, sez. V, 13 dicembre 2006, n. 7369).</p> <p>Per la refezione scolastica può parlarsi di servizio pubblico locale a rilevanza economica, poiché sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica con una sua redditività ed eroga prestazioni alla pluralità dell'utenza (finanziato anche se parzialmente dalle tariffe di contribuzione degli utenti in base all'ISEE), offerto alla popolazione con modalità che ne garantiscano l'accesso in condizioni di parità per tutti gli utenti e a prezzi accessibili.</p> <p>Con la presente relazione si illustrano nelle sezioni che seguono i contenuti richiesti dal legislatore. Essa è finalizzata ad evidenziare le ragioni e il rispetto della sussistenza dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria in relazione all'affidamento del servizio di Asilo Nido Comunale "La Cicogna" da parte del Comune di Ozieri, nonché a presentare gli obblighi di servizio pubblico universale nel rispetto di quanto previsto <b>all'art. 14 rubricato "Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale" del Decreto legislativo 23 dicembre 2022 n. 201, recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" (ai sensi del previgente art.34 comma 20 del D.L. 179/2012, abrogato ad opera dell'art.37, art.1, lett. h) del D.Lgs 201/2022).</b></p>
MODALITA' DI AFFIDAMENTO	<p>Affidamento in house: consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante nel rispetto dei principi, direttive comunitarie e norme interne di recepimento.</p> <p>Cronistoria provvedimenti amministrativi adottati:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Con Deliberazione n°18 del 27/05/2004 il Consiglio Comunale, ha deliberato di costituire la società a responsabilità limitata "Prometeo S.r.l.", per l'affidamento della gestione ed erogazione dei servizi culturali, ricreativi e sportivi, socio-assistenziali.</li> <li>- In data 30/12/2004, con atto a rogito del Dott. Alberto Pisano, Notaio in Ozieri, Repertorio n°3382, raccolta n° 1725, la Città di Ozieri ha costituito la</li> </ul>

	<p>Società “Prometeo S.r.l.”, iscritta al registro delle imprese di Sassari con il n° 90006700901, in data 20/01/2005.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Con deliberazione di Giunta Comunale n°253 del 27/09/2005, sono stati individuati i criteri e le linee guida per l’affidamento dei servizi comunali alla Società Prometeo S.r.l.</li> <li>- Che in data 7 Dicembre 2005, tra il Comune di Ozieri e la Prometeo S.r.l., si è provveduto alla stipula del Contratto di Servizio (Parte generale), registrato a Sassari il 23/12/2005, al n° 6674, Mod. 3, per la gestione delle attività in cui consistono i servizi erogati dal Comune di Ozieri:</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li> Servizi Culturali, ricreativi e sportivi;</li> <li> Socioassistenziali, ivi compreso il trasporto in età scolare e prescolare;</li> <li> La raccolta e lo smaltimento dei rifiuti;</li> <li> Il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria di vie e piazze del centro urbano, Cimitero comunale, Quartieri Fraigas e San Nicola.</li> </ul> <p>Con successivi separati atti sono state perfezionate le modalità di svolgimento dei servizi da parte della Società Prometeo S.r.l. per periodi determinati, da ultimo fino al 31/12/2022, tenendo conto del continuo mutamento del quadro normativo di riferimento.</p>
ATTUALE AFFIDATARIO DEL SERVIZIO	<p>Il servizio affidato alla Società in House ““Prometeo S.r.l.””, Società <i>in house</i> interamente partecipata dal Comune di Ozieri, risulta essere in scadenza il 31.12.2022.</p> <p>Il servizio <b>Mensa Scolastica</b> è affidato alla Società in House “Prometeo S.r.l.”, Società <i>in house</i> interamente partecipata dal Comune di Ozieri, risulta essere prorogato con D.G.C. n.6 del 02.02.2023 per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 e con D.G.C. n° 18 del 26.06.2023 per il periodo dal 01.04.2023 al 31.12.2023.</p> <p>Con i seguenti provvedimenti, si è proceduto alla proroga dei contratti di servizio in essere al 31/12/2022 stipulati tra il Comune di Ozieri e la Società Prometeo S.r.l. per la gestione dei seguenti servizi socio-assistenziali: Ludoteca comunale ed assistenza educativa, Mensa Scolastica, Comunità Alloggio per Anziani “Villa Campus” e Asilo Nido Comunale “La Cicogna” per l’anno 2023 stipulati tra il Comune di Ozieri e la Società in House Prometeo Srl:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- deliberazioni del Consiglio Comunale n.49 del 29.12.2022 e n. 51 del 29.12.2022 con le quali sono state approvate, rispettivamente, la relazione sulle modalità di erogazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica (art. 34 co. 20 e ss. Del D.L 179/2012) e la revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 Dicembre 2021, ai sensi dell’art. 20 del TUSP, dove per la Prometeo Srl (detenuta al 100% dal Comune di Ozieri) viene stabilito il mantenimento con razionalizzazione, consistente nella fusione con incorporazione della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri SRL;</li> <li>- deliberazione di Giunta Comunale n.6 del 02.02.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Comunale, ha stabilito la prosecuzione del contratto di servizio in oggetto, in scadenza al 31/12/2022, per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 e con DGC n° 18 del 26.06.2023 per il periodo dal 01.04.2023 al 31.12.2023, in coerenza con il termine di cui all’art. 20 del TUSP che prevede la razionalizzazione annuale delle partecipazioni pubbliche, agli stessi patti e condizioni del contratto</li> </ul>

	aggiuntivo di servizio del 31/12/2022.
SCADENZA	31.12.2023
CONTESTO/DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	<p><b>“MENSA SCOLASTICA”(compreso il trasporto pasti nei refettori privi di cucina)</b>  Il Servizio Mensa Scolastica (compreso il trasporto dei pasti nei refettori privi di cucina) consiste:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. nella preparazione giornaliera dei pasti necessari a garantire il servizio mensa nelle diverse Scuole nel rispetto del menù approvato dal Servizio Igiene degli alimenti dall'A.S.L.n.1 Distretto di Ozieri e secondo le modalità indicate nello stesso;</li> <li>2. nel controllo delle quantità e qualità della merce consegnata dai fornitori, con particolare attenzione all'integrità degli imballaggi, alla data di scadenza, all'aspetto esteriore dei beni, ponendo in essere gli adempimenti previsti nel piano di autocontrollo, in presenza di anomalie quali : odori sgradevoli, muffe etc;</li> <li>3. nello stoccaggio e nella conservazione delle derrate alimentari secondo il medesimo piano di autocontrollo, con particolare attenzione al controllo delle temperature di freezer e frigoriferi in dotazione nelle cucine;</li> <li>4. nella preparazione dei pasti e nel trasporto dei pasti caldi ai refettori delle scuole dell'obbligo prive di cucine, con idonei mezzi di trasporto, come previsto dalla normativa vigente in materia;</li> </ol> <p>Il servizio nell'anno educativo 2022/2023 è stato assicurato a tutti gli utenti richiedenti con la corresponsione della tariffa, come quantificata con deliberazioni di G.C. n. 169 del 17.07.2017 e n. 28 del 6.02.2018, comprende la somministrazione dei pasti che è definita sulla base della rilevazione informatizzata delle presenze degli utenti.  Nell'anno 2023 con D.G.C. n. 66 del 04-05-23, n. 100 Del 15-06-23 128 , n. 10-08-23 sono state rideterminare le tariffe del servizio mensa scolastica con decorrenza dall'anno scolastico 2023-2024.</p> <p>La società in house espleta il suddetto servizio con personale a suo carico, idoneo, munito dei requisiti soggettivi di legge e adeguato, numericamente, alle necessità dello stesso in base alla vigente normativa di legge.  La cottura dei pasti avviene presso i centri di cottura, adeguati a tutte le norme vigenti in materia, di cui la Società in House dispone unitamente ad ogni attrezzatura/apparecchiatura che serva ad assicurare il buon funzionamento del servizio, per il periodo relativo allo stesso, applicando il sistema di autocontrollo secondo il metodo HACCP (D.Lgs. n. 193/2007).</p> <p>I pasti sono trasportati con mezzi idonei ed in numero adeguato alle necessità del servizio, in contenitori termici che garantiscano il mantenimento delle temperature previste dalla normativa in materia (DPR 327/1980).</p> <p>I prodotti alimentari che la società in house impiega, sono di prima qualità e scelta e viene garantita la maggiore genuinità e freschezza degli stessi, nonché diminuito l'impatto ambientale nell'espletamento del servizio tramite la valorizzazione dell'utilizzo dei prodotti della filiera corta.</p> <p>La Società in house garantisce menu personalizzati in relazione ad eventuali intolleranze alimentari degli utenti.</p>

Considerato l'impatto che tale servizio può avere sull'assetto della concorrenza ed ai suoi caratteri di redditività, la gestione del **"servizio pubblico locale"** di Mensa Scolastica da parte della Società in house è da ritenersi a rilevanza economica, poiché si innesta in un settore per il quale esiste, quantomeno in potenza, una redditività, e quindi una competizione sul mercato e ciò ancorché siano previste forme di finanziamento pubblico, più o meno ampie, dell'attività in questione (ex multis Consiglio di Stato, sezione V, 27 agosto 2009, n. 5097 - Tar Sardegna, n. 1729 del 2 agosto 2005).

Sussiste inoltre in ambito privatistico come distinta attività economica con una sua redditività ed eroga prestazioni alla pluralità dell'utenza (finanziato anche se parzialmente dalle tariffe di contribuzione degli utenti in base all'ISEE) , offerto alla popolazione con modalità che ne garantiscano l'accesso in condizioni di parità per tutti gli utenti e a prezzi accessibili.

**Il Costo della mensa in relazione alle fasce di ISEE è il seguente:**

**Anno scolastico 2023/2024**

TABELLA RETTE MENSA SCOLASTICA - A.S. 2021/2022			
FASCIA	IMPORTO REDDITO ISEE		QUOTA PARTE UTENTI PER SINGOLO PASTO SETTIMANALE
	Da	A	Scuola infanzia e primaria
1^	€ 0	€ 5.000,00	€ 1,65
2^	€ 5.000,00	€ 8.000,00	€ 2,07
3^	€ 8.000,01	€ 11.000,00	€ 2,52
4^	€ 11.000,01	€ 14.000,00	€ 3,05
5^	€ 14.000,01	€ 18.000,00	€ 3,72
6^	€ 18.000,01	€ 21.000,00	€ 4,41
7^	€ 21.000,01	€ 25.000,00	€ 5,12
8^	€ 25.000,01	OLTRE	€ 6,50

Il servizio di refezione scolastica nelle scuole del territorio comunale è un servizio attivo già da diversi anni. E' sempre stato affidato alla Società in house, in considerazione che questo Comune non dispone né di personale dipendente né di mezzi propri da poter impiegare per lo svolgimento del servizio, con la necessaria continuità, professionalità ed efficienza. Si rileva, altresì, che una prosecuzione nell'affidamento in house del servizio di cui all'oggetto, consente anche di evitare onerosi investimenti in beni e servizi a valere sulle risorse di bilancio.

Pertanto, considerato che per la sua natura il servizio è riconducibile ai servizi pubblici locali di cui all' ex art. 112 del decreto legislativo 267/2000 (articolo abrogato dall'art. 37 del D.Lgs n° 201/2022) inerente la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali, non è possibile o conveniente il ricorso al mercato, secondo criteri di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, in considerazione delle caratteristiche del servizio in generale attinenti:

- contenuti del servizio "dinamico" che deve assicurare requisiti di interesse generale tenendo conto dei progressi in campo tecnologico, economico, sociale e politico e consente, se nel caso, di adeguare costantemente tali requisiti alle diverse esigenze degli utenti e dei consumatori;
- contenuti del servizio "flessibili " in termini di tariffe accessibili che si

	<p>discostano dalle normali condizioni di mercato e di qualità nell'erogazione dei pasti;</p> <ul style="list-style-type: none"><li>– coordinamento costante con i Servizi Comunali che consentono di monitorare e verificare il buon andamento della gestione;</li></ul> <p>Con riguardo agli obblighi di servizio pubblico, può affermarsi che la ratio degli stessi va ricercata nella necessità di garantire l'equilibrio tra il mercato e la regolamentazione, tra la concorrenza e l'interesse generale, garantendo che i servizi di interesse economico generale siano prestati in modo ininterrotto (continuità), a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato (universalità), a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione (parità).</p> <p>L'Ente locale deve intervenire laddove, per garantire un servizio accessibile a tutti, di qualità ed ad un prezzo abbordabile, si rendano necessarie adeguate compensazioni economiche (e quindi integrative della tariffa) al fine di rendere appetibile un servizio che, senza tali condizioni, non risulterebbe contendibile per il mercato.</p>																																																												
ANALISI COMPARATA SULLA ECONOMICITÀ DELLA GESTIONE	<p><b>I DATI DELLA GESTIONE</b></p> <p>Il servizio di refezione scolastica risulta possedere le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, quale servizio erogato a favore della collettività e non dell'ente. Al fine del conseguimento di finalità sociali di interesse generale, viene sottoposto a regolazione anche penetrante dell'Amministrazione comunale e finanziato anche se parzialmente dalle tariffe di contribuzione degli utenti.</p> <p>L'intervento del Comune in questo settore si spiega con la volontà di dare risposta a specifiche esigenze della cittadinanza destinando risorse economiche disponibili.</p> <p>I dati della gestione della Prometeo degli ultimi anni evidenziano il raggiungimento del sostanziale equilibrio economico finanziario, improntato prioritariamente al mantenimento degli standard qualitativi nei confronti degli utenti a costi sostenibili.</p> <p>Tuttavia appare chiaro come un aumento dei costi a carico dell'Amministrazione risulterebbe insostenibile e dannoso anche considerato lo stato di crisi economico-sociale che si sta attraversando post COVID e l'instabilità della situazione geopolitica internazionale che già oggi ha delle ricadute importanti ed incide sull'aumento dei costi delle materie prime e delle utenze in generale in tutta Italia.</p> <p><b>DATI OPERATIVI</b></p> <table><tr><th>Dati Operativi</th><th>2018</th><th>2019</th><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th></tr><tr><td>SPESE PER IL PERSONALE</td><td>€ 219.542,86</td><td>€ 212.571,73</td><td>€ 117.922,11</td><td>€ 206.808,87</td><td>€200.322,42</td></tr><tr><td>TFR</td><td>€ 8.120,08</td><td>€ 7.021,44</td><td>€ 6.836,23</td><td>€ 9.775,50</td><td>€15.146,38</td></tr><tr><td>SPESE PER DERRATE ALIMENTARI</td><td>€ 124.397,32</td><td>€ 127.098,64</td><td>€ 80.199,02</td><td>€ 134.762,67</td><td>€149.419,11</td></tr><tr><td>MATERIALE CONSUME PULIZIA</td><td>€ 10.863,54</td><td>€ 10.074,64</td><td>€ 7.326,34</td><td>€ 14.909,03</td><td>€14.895,52</td></tr><tr><td>GAS, GASOLIO PER AUTOMEZZI</td><td>€ 3.124,63</td><td>€ 3.155,01</td><td>€ 1.897,84</td><td>€ 3.492,46</td><td>€3.649,28</td></tr><tr><td>MANUTENZIONI AUTOMEZZI, PREMI ASSICURAZIONI</td><td>€ 600,82</td><td>€ 1.192,60</td><td>€ 497,15</td><td>€ 317,14</td><td>€1.933,92</td></tr><tr><td>MANUTENZIONI BENI DI TERZI</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>€ 2.888,85</td><td>€-2.261,50</td></tr><tr><td>MANUTENZIONI ATTREZZATURA</td><td>€ 2.150,50</td><td>€ 3.557,60</td><td>€ 874,50</td><td>-</td><td></td></tr><tr><td>ONERI SICUREZZA</td><td>€ 975,00</td><td>€ 540,00</td><td>€ 310,39</td><td>€ 975,00</td><td>€4.135,00</td></tr></table>	Dati Operativi	2018	2019	2020	2021	2022	SPESE PER IL PERSONALE	€ 219.542,86	€ 212.571,73	€ 117.922,11	€ 206.808,87	€200.322,42	TFR	€ 8.120,08	€ 7.021,44	€ 6.836,23	€ 9.775,50	€15.146,38	SPESE PER DERRATE ALIMENTARI	€ 124.397,32	€ 127.098,64	€ 80.199,02	€ 134.762,67	€149.419,11	MATERIALE CONSUME PULIZIA	€ 10.863,54	€ 10.074,64	€ 7.326,34	€ 14.909,03	€14.895,52	GAS, GASOLIO PER AUTOMEZZI	€ 3.124,63	€ 3.155,01	€ 1.897,84	€ 3.492,46	€3.649,28	MANUTENZIONI AUTOMEZZI, PREMI ASSICURAZIONI	€ 600,82	€ 1.192,60	€ 497,15	€ 317,14	€1.933,92	MANUTENZIONI BENI DI TERZI	-	-	-	€ 2.888,85	€-2.261,50	MANUTENZIONI ATTREZZATURA	€ 2.150,50	€ 3.557,60	€ 874,50	-		ONERI SICUREZZA	€ 975,00	€ 540,00	€ 310,39	€ 975,00	€4.135,00
Dati Operativi	2018	2019	2020	2021	2022																																																								
SPESE PER IL PERSONALE	€ 219.542,86	€ 212.571,73	€ 117.922,11	€ 206.808,87	€200.322,42																																																								
TFR	€ 8.120,08	€ 7.021,44	€ 6.836,23	€ 9.775,50	€15.146,38																																																								
SPESE PER DERRATE ALIMENTARI	€ 124.397,32	€ 127.098,64	€ 80.199,02	€ 134.762,67	€149.419,11																																																								
MATERIALE CONSUME PULIZIA	€ 10.863,54	€ 10.074,64	€ 7.326,34	€ 14.909,03	€14.895,52																																																								
GAS, GASOLIO PER AUTOMEZZI	€ 3.124,63	€ 3.155,01	€ 1.897,84	€ 3.492,46	€3.649,28																																																								
MANUTENZIONI AUTOMEZZI, PREMI ASSICURAZIONI	€ 600,82	€ 1.192,60	€ 497,15	€ 317,14	€1.933,92																																																								
MANUTENZIONI BENI DI TERZI	-	-	-	€ 2.888,85	€-2.261,50																																																								
MANUTENZIONI ATTREZZATURA	€ 2.150,50	€ 3.557,60	€ 874,50	-																																																									
ONERI SICUREZZA	€ 975,00	€ 540,00	€ 310,39	€ 975,00	€4.135,00																																																								

AMMORTAMENTI	€ 271,99	€ 310,39	€ 1.235,00	€ 310,39	€551,02
SPESE DIVERSE ARROTONDAMENTI	-	-	-	€ 796,18	€7,16
RIMANENZE INIZIALI MERCI	€ 462,20	€ 4.794,77	€ 93,25	-	
SPESE GENERALI	€ 9.450,91	€ 11.395,52	€ 11.200,13	€ 10.117,03	€16.468,62
IRES IRAP	€ 24,11	€ 1.078,85	€ 1.547,06	€ 2.044,07	€4.472,54
INAIL	€ 5.447,44	€ 3.078,81	€ 1.798,50	€ 2.966,92	€3.261,47
<b>TOTALI</b>	<b>€ 385.431,40</b>	<b>€ 386.542,53</b>	<b>€ 231.737,52</b>	<b>€ 390.164,11</b>	<b>€416.523,94</b>

#### BILANCIO PROMETEO

ANNO	COSTI	RICAVI	UTILE/PERDITA DEL PERIODO
<b>2018</b>	€ 385.431,40	€ 393.421,15	€ 7.989,75
<b>2019</b>	€ 386.542,53	€ 391.477,64	€ 5.282,82
<b>2020</b>	€ 231.737,52	€ 262.870,36	€ 31.132,84
<b>2021</b>	€ 390.164,11	€ 389.608,15	- € 555,96
<b>2022</b>	€ 416.523,94	€ 413.250,98	-3.272,96

#### ANALISI COMPARATA

#### COMUNE DI OZIERI (SOCIETÀ IN HOUSE) A.S. 2022/2023

TABELLA RETTE MENSA SCOLASTICA - A.S. 2021/2022			
FASCIA	IMPORTO REDDITO ISEE		QUOTA PARTE UTENTI PER SINGOLO PASTO SETTIMANALE
	Da	A	Scuola infanzia e primaria
<b>1^</b>	€ 0	€ 5.000,00	€ 1,65
<b>2^</b>	€ 5.000,00	€ 8.000,00	€ 2,07
<b>3^</b>	€ 8.000,01	€ 11.000,00	€ 2,52
<b>4^</b>	€ 11.000,01	€ 14.000,00	€ 3,05
<b>5^</b>	€ 14.000,01	€ 18.000,00	€ 3,72
<b>6^</b>	€ 18.000,01	€ 21.000,00	€ 4,41
<b>7^</b>	€ 21.000,01		€ 5,12
<b>8^</b>	€ 25.000,01	OLTRE	€ 6,50

#### Costo mensa Comune di Ozieri fondo unico

ANNO	Totale pasti erogati	Costo Comune Di Ozieri Fondo Unico (Liquidazioni)	Costo medio per pasto
<b>2019</b>	59.923	€ 241.378,00	€ 4,00
<b>2020</b>	30.466	€ 208.052,28	€ 6,80
<b>2021</b>	50.605	€ 261.825,64	€ 5,17
<b>2022</b>	53181	€ 282.051,01	€ 5,30

#### Costo mensa Comune di Ozieri fondo unico + rette mense

ANNO	Totale pasti erogati	Costo Servizio Fondo Unico (Liquidazioni) + Rette Mensa	Costo medio per pasto
<b>2019</b>	59.923	€ 391.477,64	€ 6,53
<b>2020</b>	30.466	€ 262.870,36	€ 8,63
<b>2021</b>	50.605	€ 389.608,15	€ 7,88

<b>2022</b>	53181	€ 413.250,98	€ 7,77
-------------	-------	--------------	--------

**COMUNE DI SORSO (AFFIDAMENTO ALL'ESTERNO)**

TABELLA RETTE MENSA SCOLASTICA (valori in euro)				
FASCIA	IMPORTO REDDITO ISEE		COSTO A PASTO	RIDUZIONE PER NUMERO DI FIGLI ISCRITTI
	Da	A	1° figlio	2° figlio E OLTRE
<b>1</b>	0,00	4.000,00	1,90*20GG	1,50
<b>2</b>	4.001,00	8.000,00	2,50*20GG	2,00
<b>3</b>	8.001,00	12.000,00	3,20*20GG	2,40
<b>4</b>	12.001,00		4,00*20GG	3,20

ANNO	Totale pasti erogati	(importo a base d'asta +iva) € 234.000,00 annuali Affidamento a terzi(gara d'appalto <b>CIG: 7601484F06</b>	Costo medio per pasto
<b>2019</b>	47636	€ 171.013,24 (totale pasti x 3,59)	3,59 IVA al 4% compresa
<b>2020</b>	23299	€ 83.643,41 (totale pasti x 3,59)	3,59 IVA al 4% compresa
<b>2021</b>	41432	€ 145.503,69 (somma liquidata)	3,51 IVA al 4% compresa
ANNO	Totale pasti erogati	(importo a base d'asta + iva) € 216.732,00 annuali per tre anni Affidamento a terzi(gara d'appalto) <b>CIG: 884449000B</b>	Costo medio per pasto
<b>2022</b>	37567	€ 172.035,78 (somma liquidata)	€ 4,58 IVA al 4% compresa

**COMUNE DI TEMPIO (AFFIDAMENTO ALL'ESTERNO)****Retta utenti**

Il servizio viene garantito su due plessi (infanzia e primaria) per totali n. 6 scuole.

La quota massima prevista per singolo pasto è la seguente:

Scuola dell'Infanzia € 3,32; Scuola Primaria € 5,53.

La quota di contribuzione da parte dell'utente è così determinata:

$$\text{QUOTA DI CONTRIBUZIONE} = \frac{\text{RETTA MASSIMA} \times \text{ISEE UTENTE}}{\text{VALORE ISEE SOGLIA MASSIMA}}$$

ES. ISEE di € 12.000,00 Soglia massima ISEE : € 13.000,00.

$$\frac{5,53 \times 12.000,00}{13.000,00} = 5,10 \text{ quota del pasto singolo}$$

**13.000,00**

**RIDUZIONI**

Per gli utenti residenti nel Comune di Tempio Pausania la quota individuale per



ciascun utente è ridotta del 50% a partire dal secondo familiare utente che usufruisca del medesimo servizio di refezione.

In sintesi si può riassumere la seguente gestione:

ANNO	Totale pasti erogati	Totale Spese servizio al netto delle ritenute 0,5	Costo medio per pasto
2019	29.873	€ 161680,13	€ 5,41
2020	15.188	€ 84.200,7	€ 5,54
2021	28.074	€ 149022,87	€ 5,30
2022	Dato non pervenuto	-	-

#### ECONOMICITA' DELLA GESTIONE

L'intervento del Comune in questo settore si spiega con la volontà di dare risposta a specifiche esigenze della cittadinanza destinando risorse economiche disponibili. Il servizio attualmente affidato a Prometeo Srl presenta le seguenti peculiarità:

- il servizio in questione è un “servizio alla persona” e la funzione di regolazione a tutela degli utenti è fondamentale: oggi la gestione in capo al Comune, tramite proprio organo partecipato, consente allo stesso di mantenere e curare gli impegni istituzionali assunti verso l'utenza in relazione agli standards generali e specifici nella fase di erogazione, alla qualità delle prestazioni e alle garanzie e tutela offerta al cittadino in caso di violazione dei principi e standard predeterminati;
- garanzia di uniformità di trattamento di soggetti destinatari del servizio;
- conseguimento di economie di scala nella gestione di altri servizi gestiti in house.

Tuttavia, considerata l'analisi comparata con i **Comuni di Tempio Pausania e Sorso** la liberalizzazione del servizio mensa in linea teorica potrebbe essere in grado di garantire l'efficacia, efficienza ed economicità del servizio.

Circa le modalità di affidamento del servizio, a seguito della dichiarazione di incostituzionalità dell'art. 4 del D.L. 138/2011, trovano comunque applicazione i principi comunitari. In particolare al Comune si prospettano le seguenti possibilità di affidamento :

1. affidamento mediante procedure competitive ad evidenza pubblica a imprenditori o società individuati come «concessionari».  
I dati raccolti mettono in evidenza la potenziale economicità di un ricorso al mercato dettata innanzitutto dalla presenza di prospettive di gestione che pur conseguendo utili e assumendosi i rischi di impresa , riescono a garantire gli obblighi di servizio pubblico.  
Uno dei principali fattori di rischio da imputare a questa modalità di affidamento sta nell'incertezza di garantire la continuità del servizio;
2. Affidamento a società a capitale misto pubblico privato con individuazione tramite «gara a doppio oggetto» del socio privato «operativo».  
Il ricorso a forme di partenariato pubblico/privato comporterebbe complessità gestionali ed amministrative, e nei rapporti con il privato.

	<p>La soluzione risulta di difficile attuazione considerate le caratteristiche del servizio e la necessità di garantire continuità operative e di realizzazione dei programmi promossi dal Comune.</p> <p>3. <u>Erogazione diretta</u>. La gestione diretta con personale proprio risulta impraticabile a causa della carenza della dotazione organica del Comune.</p> <p>4. <u>Affidamento diretto a società a capitale interamente pubblico</u> è una soluzione percorribile a condizione che gli enti titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante dell'attività con gli enti che la controllano.</p> <p>Per la gestione del <b>servizio pubblico di refezione scolastica</b> il modello della società in house scelto dall'Amministrazione in questi anni, risulta adeguato a rispondere alle esigenze della stessa sotto il profilo operativo, come peraltro confermano i risultati ottenuti sino ad ora, ma non dal punto di vista economico, in quanto un altro tipo di gestione comporterebbe una riduzione delle spese e le risorse risparmiate dall'Ente, in caso di esternalizzazione del Servizio, potrebbero essere destinate al soddisfacimento di altri servizi sociali destinati ai cittadini.</p> <p>Attualmente l'Ente è socio unico della società in house, in possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente (in particolare Codice Contratti Pubblici - D. Lgs 50/2016 e TUSP – D.Lgs 175/2016) per risultare affidataria del servizio in quanto soddisfa le seguenti condizioni:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– totale partecipazione pubblica;</li> <li>– sussistenza dei requisiti del controllo analogo;</li> <li>– oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante;</li> </ul> <p>La soluzione attuata dall'Amministrazione consente:</p> <p>a) di disporre di specifiche capacità imprenditoriali, organizzative e tecniche, grazie alla partecipazione alla società di soggetti privati;</p> <p>b) una costante partecipazione dell'ente nell'ambito della gestione con il potere di indirizzare la stessa attività sociale nella forme consentite dalla disciplina civilistica delle società e verso gli obiettivi di servizio pubblico.</p> <p><b>CONCLUSIONI</b></p> <p>Dalla comparazione valutativa dei modelli organizzativi possibili e dalla comparazione economica con gli stessi servizi erogati dai Comuni di Tempio e Sorso, risulta evidente che dal punto di vista economico non è conveniente proseguire con la scelta del modello gestionale "in house" ovvero l'affidamento diretto a organismo strumentale dell'Ente nonostante il servizio di refezione gestito da PROMETEO si attui infatti nel rispetto dei seguenti principi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <u>principio di continuità</u>: il servizio svolto nell'interesse della collettività è prestato in modo ininterrotto attraverso la titolarità pubblica della gestione effettiva del servizio;</li> <li>▪ <u>principio di universalità</u>: il servizio è rivolto a favore di tutti gli utenti e</li> </ul>
--	--

	<p>su tutto il territorio interessato;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <u>principio di uguaglianza</u>: il servizio è offerto a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, assicurando a tutti gli utenti equità, giustizia e cortesia, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione; l'assenza infatti di scopi di lucro in capo alla società in house, permette di erogare un servizio per l'Ente e direttamente alla collettività al miglior rapporto qualità/prezzo.</li> <li>▪ <u>principio di chiarezza e trasparenza</u>: all'utente è garantita un'informazione chiara, completa e tempestiva in ordine alle procedure, ai tempi e ai criteri di erogazione del servizio ed in merito ai propri diritti;</li> <li>▪ <u>principio di efficienza ed efficacia</u>: il servizio è reso in modo da garantire la sua efficienza ed efficacia attraverso le forme di esercizio del controllo analogo, di un pregnante monitoraggio sulla gestione complessiva della società in house, che rende più efficace anche l'attività di controllo del servizio, del relativo contratto di gestione e degli standard qualitativi.</li> </ul> <p>L'ente affidante attualmente esercita sulla società in house un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi, il meccanismo comporta un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e le decisioni rilevanti e può essere attuato con poteri di vigilanza e ispettivi.</p> <p>Del resto, risulta anche qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune di Ozieri un controllo sui servizi più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio.</p> <p>Il controllo della qualità dei servizi in trattazione si attua durante tutto l'anno scolastico/educativo, attraverso una rete di verifiche a campione che permette di risolvere nell'immediato eventuali disfunzioni che dovessero verificarsi e di tenere costantemente sotto controllo gli aspetti quali-quantitativi del servizio, quali ad esempio:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• controlli da parte dell'ufficio: verifiche periodiche circa l'organizzazione del servizio in generale e gli aspetti quali-quantitativi in particolare;</li> <li>• controlli sulla gestione delle attività;</li> </ul> <p>Il Comune interviene mediante necessarie adeguate compensazioni economiche (e quindi integrative della quota di corrispettivo richiesto agli utenti) al fine di garantire l'esecuzione di un servizio che con tali condizioni, risulterebbe ancor più appetibile per il mercato, e potenzialmente potrebbe garantire un miglioramento del Servizio.</p> <p>La gestione in-house del servizio di refezione scolastica tramite la PROMETEO Srl può essere giustificata per garantire un maggiore controllo sulla qualità dei pasti forniti agli studenti. La supervisione diretta consente di stabilire e mantenere rigorosi standard nutrizionali e igienici. Inoltre, una struttura interna può essere più adattabile alle esigenze specifiche della comunità</p>
--	--

	<p>scolastica, offrendo menu personalizzati in risposta a restrizioni dietetiche o preferenze culturali. Sebbene ci siano costi operativi associati, l'investimento in una gestione in-house può essere considerato come un impegno verso la salute e il benessere degli studenti, con benefici a lungo termine sulla loro nutrizione e sul rendimento accademico.</p> <p>Per quanto sopra richiamato, pur confermando che nonostante si possa definire più che positiva la gestione del servizio dal punto di vista dello standard di qualità erogato nei confronti degli utenti, l'affidamento attualmente in essere in capo alla società in house PROMETEO del servizio di refezione scolastica come meglio sopra descritto non risulta essere strategico dal punto di vista della sostenibilità dei costi di gestione.</p> <p>In conclusione, tale relazione individua i principali obiettivi e motivazioni dell'affidamento in essere, utili per tracciare un percorso operativo che permetta di analizzare l'economicità dell'attuale gestione ed indirizzarla ad un eventuale modalità differente di gestione.</p> <p>Ferma restante la discrezionalità amministrativa dell'Ente e la disciplina comunitaria applicabile, la sottoscritta ritiene necessario ed opportuno, al fine di illustrare i presupposti amministrativi suddivisi in presupposti gestionali e presupposti economico-finanziari, posti a base della preferenza dell'Ente per la modalità di affidamento prescelta in confronto alle altre possibili, nel rispetto della normativa applicabile e del principio dell'economicità dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 97 della Costituzione, affidarsi ad una società/agenzia esterna all'Ente per effettuare una analisi più approfondita ed imparziale della economicità della gestione del Servizio in oggetto.</p>
SUSSISTENZA DEI REQUISITI ORDINAMENTO EUROPEO	SI
RISPETTO DELLA NORMATIVA DI RIFERIMENTO	SI
COMPENSAZIONI (SE PREVISTE)	SI