

SERVIZIO: "SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE "LA CICOGNA"

SERVIZIO

Il servizio di Asilo Nido "comunale "la Cicogna", definito come servizio pubblico a domanda individuale ai sensi del D.M. 31 dicembre 1983, è un servizio socio-educativo offerto alla comunità, rispondente al bisogno di socializzazione del bambino e al suo armonico sviluppo psico-fisico.

L' Asilo Nido "comunale "la Cicogna", favorisce occasioni di formazione socio-pedagogica, di integrazione all'azione educativa della famiglia ed è contemporaneamente una struttura aperta ai problemi, alle esperienze e all'integrazione con gli altri servizi del territorio.

L'Amministrazione comunale è proprietaria dell'immobile sito in Via S. Leonardo 15.

Il servizio si svolge in un immobile di proprietà comunale sito in Via S. Leonardo 15, che a fronte di una capacità ricettiva di n° 80 bambini, attualmente, a causa delle restrizioni imposte dalla normativa Covid, ha visto ridursi il numero di posti disponibili ad un massimo di 42.

Per la gestione del Servizio, la società in house Prometeo Srl si avvale di una Coordinatrice delle strutture (in condivisione con la Comunità Integrata Villa Campus), e di n.10 dipendenti a tempo Indeterminato come riportato nella seguente tabella:

Personale 2022 Asilo Nido	Tempo Det.	Tempo indet.
Educatrice	6	6
Ausiliarie	0	2
Cuoca	0	2
Pulizia	2	0
TOTALE	18	

Dal mese di Gennaio 2022, a seguito del potenziamento del Servizio Asilo Nido in aggiunta al personale in forza si avvale di personale a tempo determinato:

- n. 6 educatori
- n. 2 pulizie

Il Comune di Ozieri gestisce direttamente, per l'Asilo Nido "La Cicogna", la redazione del bando pubblico, la graduatoria per le ammissioni e le rette a carico degli utenti.

Il Servizio è garantito ai bambini/e residenti nel Comune di Ozieri , oppure a coloro che abbiano almeno un genitore che presti attività lavorativa in questo Comune. I non residenti potranno essere ammessi solo qualora vi siano posti disponibili nella struttura.

Le rette sono state differenziate sulla base dell' ISEE come da seguenti Deliberazioni di Giunta Comunale:

n. 101 Del 20-07-21 avente ad oggetto "Integrazione rette Servizio Asilo Nido anno educativo 2021-2022"

TABELLA A) PARTECIPAZIONE DEGLI UTENTI AL COSTO DELLE PRESTAZIONI EROGATE DAL SERVIZIO ASILO NIDO ANNO educativo 2021/ luglio 2022			
ISEE FAMILIARE (da a) Col.1	RETTA MATTINO €	RETTA INTEGRATIVA €	TOTALE RETTA MENSILE €
Da € 0 a € 22.000,00	€ 272,00	€ 200,00	€ 472,00
Da € 22.000,01 a € 25.000,00	€ 300,00	€ 200,00	€ 500,00
Da € 25.000,01 a € 40.000,00	€ 350,00	€ 166,67	€ 516,67

Da € 40.001,00 e oltre	€ 400,00	€ 166,67	€ 566,67
------------------------	----------	----------	----------

Come previsto dalla Deliberazione soprarichiamata:

- per l'anno educativo 2021/luglio 2022, con decorrenza dal 01.09.2021 e sino al 31.12.2021 la retta mensile del Servizio Asilo Nido, è determinata da una retta base di € 272,00 (corrispondente all'importo massimo del bonus INPS rimborsabile) ed una retta integrativa massima pari ad € 200,00 relativa ai servizi del pomeriggio e del sabato mattina. A partire dal 01.01.2022, i servizi aggiuntivi verranno garantiti qualora il Comune di Ozieri risulti beneficiario, per l'annualità 2022, del finanziamento relativo alla misura regionale Nidi Gratis (Interventi per sostenere l'accesso ai servizi per la prima infanzia tramite l'abbattimento della retta per la frequenza in nidi e micronidi pubblici o privati acquistati in convenzione dal Comune o privati non in Convenzione) di cui alla Legge regionale 6 dicembre 2019, n. 20, art. 4, comma 8 lettera a).

Si precisa che i Servizi aggiuntivi dell'Asilo Nido sono stati garantiti per l'anno educativo 2021/2022 con decorrenza dal 01.01.2021 e sino al 31.07.2022 così come previsto dal Documento Unico di Programmazione (DUP) approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 21 del 30.05.2022 e dal Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022/2024 approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 30.05.2022;

- ✚ n. 97 del 09.08.2022 avente ad oggetto "Integrazione rette Servizio Asilo Nido anno educativo 2022-2023"

con la quale veniva stabilito di:

1. modificare, come di seguito specificate, le rette per il Servizio Asilo Nido Comunale fissate con Deliberazione di Giunta Comunale del 20/07/2021, n. 101;

MESE DI SETTEMBRE

TABELLA A) PARTECIPAZIONE DEGLI UTENTI AL COSTO DELLE PRESTAZIONI EROGATE DAL SERVIZIO ASILO NIDO ANNO educativo 2022/2023				
ISEE FAMILIARE (da a) Col.1	RETTA MATTINO €	RETTA INTEGRATIVA €	TOTALE RETTA MENSILE €	COSTO SERVIZIO A CARICO DELL'UTENTE (considerata detrazione BONUS e NIDI GRATIS)
Da € 0 a € 22.000,00	€ 272,00	€ 200,00	€ 472,00	€ 0
Da € 22.000,01 a € 25.000,00	€ 300,00	€ 200,00	€ 500,00	€ 28,00
Da € 25.000,01 a € 40.000,00	€ 350,00	€ 166,67	€ 516,67	€ 122,73
Da € 40.001,00 e oltre	€ 400,00	€ 166,67	€ 566,67	€ 430,27

DAL MESE DI OTTOBRE AL 31 DICEMBRE 2022

TABELLA A) PARTECIPAZIONE DEGLI UTENTI AL COSTO DELLE PRESTAZIONI EROGATE DAL SERVIZIO ASILO NIDO ANNO educativo 2022/2023					
ISEE FAMILIARE (da a) Col.1	RETTA MATTINO €	RETTA INTEGRATIVA €	TOTALE RETTA MENSILE €	COSTO EFFETTIVO SOSTENUT	SURPLUS RISPETTO ALLA TARIFFA

				O DETRAZIO NE BONUS INPS	DI SETTEMB RE
Da € 0 a € 22.000,00	€ 352,00	€ 200,00	€ 552,00	€ 80,00	€ 80,00
Da € 22.000,01 a € 25.000,00	€ 400,00	€ 200,00	€ 600,00	€ 128,00	€ 100,00
Da € 25.000,01 a € 40.000,00	€ 470,00	€ 200,00 (ISEE FINO A 30.000)	€ 670,00	€ 198,00	€ 75,27
		€ 166,67 (ISEE TRA € 30.0001,01 E € 40.0000)	€ 636,67	€ 242,73	€ 120,00
Da € 40.001,00 e oltre	€ 566,67	€ 0	€ 566,67	€ 430,3 (solo bonus INPS)	€ 0,00

ed altresì di:

2. procedere alla gestione del rimborso alle famiglie, dei servizi integrativi, con il sistema contabile mandato/reversale, ovvero senza alcuna anticipazione delle somme da parte delle suddette famiglie;
3. determinare per l'anno educativo 2022/2023, con decorrenza dal 01.09.2022 e sino al 31.12.2022 nel modo sopra indicato la retta del Servizio Asilo Nido, stabilendo una retta base di € 352,00 ed una retta integrativa massima pari ad € 200,00 relativa ai servizi del pomeriggio e del sabato mattina. A partire dal 01.01.2023, i servizi aggiuntivi verranno garantiti qualora il Comune di Ozieri risulti beneficiario, per l'annualità 2023, del finanziamento relativo alla misura regionale Nidi Gratis (Interventi per sostenere l'accesso ai servizi per la prima infanzia tramite l'abbattimento della retta per la frequenza in nidi e micronidi pubblici o privati acquistati in convenzione dal Comune o privati non in Convenzione) di cui alla Legge regionale 6 dicembre 2019, n. 20, art. 4, comma 8 lettera a). Verrà data tempestiva comunicazione dell'eventuale prosecuzione alle famiglie nel mese di dicembre 2021.
4. stabilire che i giorni e orari per la frequenza dell'Asilo Nido sono i seguenti:

MESE DI SETTEMBRE 2022

Lunedì-Venerdì ore 07:45-13:00;

DAL MESE DI OTTOBRE AL 31 DICEMBRE 2022

Lunedì-Venerdì ore 07:45-16:00;

Sabato 07:45-13:00

5. dare atto che la mancata frequenza del minore per un periodo superiore a n. 2 mesi consecutivi deve essere debitamente comunicata all'ufficio amministrativo e corredata da regolare certificazione medica. In mancanza della certificazione richiesta, e qualora vi sia l'esigenza di scorrere la graduatoria dei minori in lista d'attesa, l'ufficio provvederà alla dimissione del minore per decadenza del posto;

In deroga ai criteri stabiliti dal Consiglio Comunale per la determinazione delle rette dell'Asilo Nido Comunale "La Cicogna", si può disporre di riduzioni o di esoneri a favore dell'utente sulla base della richiesta degli interessati e/o motivata proposta dal Servizio Sociale Professionale, al fine di salvaguardare la funzione del Nido di sostegno e di integrazione delle funzioni genitoriali, in favore di nuclei familiari in difficoltà nel processo di mantenimento ed educazione dei bambini.

Il Servizio, inoltre, durante l'anno educativo organizza e propone laboratori destinati ai bambini iscritti e percorsi formativi e informativi facoltativi e/o indirizzati ai loro genitori.

	<p>Il Contratto di Servizio alla Società in house "Prometeo SRL" è stato prorogato con DGC n.6 del 02.02.2023 per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 al fine di garantire la prosecuzione del Servizio Asilo Nido.</p> <p>Con Deliberazione di Giunta Comunale n° 18 del 26.06.2023 è stato approvato il - Documento Unico di Programmazione (DUP), per il triennio 2023/2025, con la quale si dispongono gli indirizzi ai Responsabili di Servizio, come individuati con Determinazione del Segretario Generale n.595 del 17.11.2020, di procedere al rinnovo dei contratti di servizio con la società in house Prometeo Srl, partecipata dal Comune di Ozieri, ad integrazione della Deliberazione di Giunta Comunale n. 6 del 02.02.2023 per Il Servizio Asilo Nido dal 01.04.2023 al 31.12.2023.</p>
SERVIZIO COMPETENTE IN MATERIA	<p>Settore 2° LAVORI PUBBLICI E POLITICHE DI COESIONE SOCIALE</p> <p>Servizio 2.2. SERVIZI ALLA PERSONA.</p>
RIFERIMENTI PER LA CLASSIFICAZIONE	<p>Per la sua natura il servizio è riconducibile ai servizi pubblici locali di cui all'art. 112 del decreto legislativo 267/2000 inerente la produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali.</p> <p>Muovendo dal dato di diritto positivo fornito dall'art. 112 T.U.E.L., deve ritenersi che la qualificazione di servizio pubblico locale spetti a quelle attività caratterizzate, sul piano oggettivo, dal perseguimento di scopi sociali e di sviluppo della società civile, selezionati in base a scelte di carattere eminentemente politico, quanto alla destinazione delle risorse economiche disponibili ed all'ambito di intervento, e, su quello soggettivo dalla riconduzione diretta o indiretta soggettivo ad una figura soggettiva di rilievo pubblico (Consiglio di Stato, sez. V, 13 dicembre 2006, n. 7369).</p> <p>Per l'Asilo Nido Comunale "la Cicogna" può parlarsi di servizio pubblico locale a rilevanza economica, poiché sussiste in ambito privatistico come distinta attività economica con una sua redditività ed eroga prestazioni alla pluralità dell'utenza (finanziato anche se parzialmente dalle tariffe di contribuzione degli utenti in base all'ISEE), offerto alla popolazione con modalità che ne garantiscano l'accesso in condizioni di parità per tutti gli utenti e a prezzi accessibili.</p> <p>Con la presente relazione si illustrano nelle sezioni che seguono i contenuti richiesti dal legislatore. Essa è finalizzata ad evidenziare le ragioni e il rispetto della sussistenza dei requisiti previsti dalla disciplina comunitaria in relazione all'affidamento del servizio di Asilo Nido Comunale "La Cicogna" da parte del Comune di Ozieri, nonché a presentare gli obblighi di servizio pubblico universale nel rispetto di quanto previsto all'art. 14 rubricato "Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale" del Decreto legislativo 23 dicembre 2022 n. 201, recante "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica" (ai sensi del previgente art.34 comma 20 del D.L. 179/2012, abrogato ad opera dell'art.37, art.1, lett. h) del D.Lgs 201/2022).</p>
MODALITÀ DI AFFIDAMENTO	<p>Affidamento in house: consente l'affidamento diretto, senza gara, a un soggetto solo formalmente, e non sostanzialmente, diverso dall'ente affidante nel rispetto dei principi, direttive comunitarie e norme interne di recepimento.</p> <p>Cronistoria provvedimenti amministrativi adottati:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Con Deliberazione n°18 del 27/05/2004 il Consiglio Comunale, ha deliberato di costituire la società a responsabilità limitata "Prometeo S.r.l.", per l'affidamento della gestione ed erogazione dei servizi culturali, ricreativi e sportivi, socio-assistenziali. - In data 30/12/2004, con atto a rogito del Dott. Alberto Pisano, Notaio in Ozieri, Repertorio n°3382, raccolta n° 1725, la Città di Ozieri ha costituito la Società "Prometeo S.r.l.", iscritta al registro delle imprese di Sassari con il n° 90006700901, in

	<p>data 20/01/2005.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Con deliberazione di Giunta Comunale n°253 del 27/09/2005, sono stati individuati i criteri e le linee guida per l'affidamento dei servizi comunali alla Società Prometeo S.r.l. - Che in data 7 Dicembre 2005, tra il Comune di Ozieri e la Prometeo S.r.l., si è provveduto alla stipula del Contratto di Servizio (Parte generale), registrato a Sassari il 23/12/2005, al n° 6674, Mod. 3, per la gestione delle attività in cui consistono i servizi erogati dal Comune di Ozieri: <ul style="list-style-type: none"> ✚ Servizi Culturali, ricreativi e sportivi; ✚ Socioassistenziali, ivi compreso il trasporto in età scolare e prescolare; ✚ La raccolta e lo smaltimento dei rifiuti; <p>Il servizio di manutenzione ordinaria e straordinaria di vie e piazze del centro urbano, Cimitero comunale, Quartieri Fraigas e San Nicola.</p> <p>Con successivi separati atti sono state perfezionate le modalità di svolgimento dei servizi da parte della Società Prometeo S.r.l. per periodi determinati, da ultimo fino al 31/12/2022, tenendo conto del continuo mutamento del quadro normativo di riferimento.</p>
ATTUALE AFFIDATARIO DEL SERVIZIO	<p>Il servizio affidato alla Società in House “Prometeo S.r.l.”, Società <i>in house</i> interamente partecipata dal Comune di Ozieri, risultava essere in scadenza il 31.12.2022.</p> <p>Il servizio Asilo Nido Comunale “La Cicogna” è affidato alla Società in House “Prometeo S.r.l.”, Società <i>in house</i> interamente partecipata dal Comune di Ozieri, risulta essere prorogato con D.G.C. n.6 del 02.02.2023 per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 e con D.G.C. n° 18 del 26.06.2023 per il periodo dal 01.04.2023 al 31.12.2023.</p> <p>Con i seguenti provvedimenti, si è proceduto alla proroga dei contratti di servizio in essere al 31/12/2022 stipulati tra il Comune di Ozieri e la Società Prometeo S.r.l. per la gestione dei seguenti servizi socio-assistenziali: Ludoteca comunale ed assistenza educativa, Mensa Scolastica, Comunità Alloggio per Anziani “Villa Campus” e Asilo Nido Comunale “La Cicogna” per l’anno 2023 stipulati tra il Comune di Ozieri e la Società in House Prometeo Srl:</p> <ul style="list-style-type: none"> - deliberazioni del Consiglio Comunale n.49 del 29.12.2022 e n. 51 del 29.12.2022 con le quali sono state approvate, rispettivamente, la relazione sulle modalità di erogazione dei servizi pubblici locali a rilevanza economica (art. 34 co. 20 e ss. Del D.L 179/2012) e la revisione periodica delle partecipazioni detenute alla data del 31 Dicembre 2021, ai sensi dell’art. 20 del TUSP, dove per la Prometeo Srl (detenuta al 100% dal Comune di Ozieri) viene stabilito il mantenimento con razionalizzazione, consistente nella fusione con incorporazione della Società Ippodromo di Chilivani Ozieri SRL; - deliberazione di Giunta Comunale n.6 del 02.02.2023, esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Comunale, ha stabilito la prosecuzione del contratto di servizio in oggetto, in scadenza al 31/12/2022, per il periodo dal 01.01.2023 al 31.03.2023 e con DGC n° 18 del 26.06.2023 per il periodo dal 01.04.2023 al 31.12.2023, in coerenza con il termine di cui all’art. 20 del TUSP che prevede la razionalizzazione annuale delle partecipazioni pubbliche, agli stessi patti e condizioni del contratto aggiuntivo di servizio del 31/12/2022.
SCADENZA	31.12.2023
CONTESTO/ DESCRIZIONE DEL SERVIZIO	<p>SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE “LA CICOGNA”</p> <p>L’Asilo Nido è un servizio socio-educativo offerto alla comunità e gestito dalla Società partecipata in house “Prometeo srl”, che è rivolto ai bambini dai 3 mesi ai 3 anni d’età ed ha la finalità di garantire un servizio sociale ed educativo di interesse pubblico,</p>

supportato da adeguati strumenti formativi di ordine culturale e relazionale, ponendosi in continuità con tutte le istituzioni coinvolte e con il territorio, integrando e supportando l'azione educativa della famiglia.

La struttura di proprietà comunale sita in Via S.Leonardo 15, ha una capacità ricettiva pari a 80 posti, è adeguata alle norme in materia di igiene e sanità e sicurezza nei luoghi di lavoro, possiede già requisiti tecnici edilizi e organizzativi tali da garantire l'armonico sviluppo del bambino ed è collocata in un ambito urbanistico tale da consentire un certo agevole accesso da parte dell'utenza.

Gli obblighi di servizio pubblico gravanti sull'Ente Gestore possono essere individuati come segue:

- garantire la massima qualità del servizio;
- soddisfare le richieste dell'utenza e sviluppare pienamente le potenzialità del servizio;
- assicurare piena accessibilità ai servizi da parte di fasce sempre più ampie di popolazione;
- allinearsi alle esigenze lavorative dei genitori con massima flessibilità ed adattabilità a turnazioni ed orari diversificati delle famiglie, anche attivando nuove tipologie di servizio.;
- istituire rapporti e sinergie pedagogiche ed educative con il Comune.

Relativamente all'anno educativo 2022/2023, a seguito di un nuovo bando pubblico, le domande presentate sono pari a n° 56. Si evidenzia che gli inserimenti effettuati sono pari 42, in quanto le misure restrittive legate al COVID non hanno consentito di soddisfare la domanda.

Nel mese di Settembre 2022 gli orari di apertura del Servizio sono stati seguenti:









- ore 07:45-13:00 dal Lunedì-Venerdì

A partire dal mese di Ottobre si è garantito il Servizio Integrativo:

- ore 7:45-16:00 dal lunedì al venerdì e 7:45-13:00 il sabato

In particolare le Educatrici presenti nella struttura, hanno garantito nell'arco dell'intero anno socio-educativo le seguenti attività, contraddistinte per fasce di età dei bambini frequentanti l'Asilo Nido.

Nell'anno educativo 2022/2023, la giornata al nido prevedeva:

-  Ore 7.45 –9.30: accoglienza dei bambini al Nido
-  Ore 9.30-10.00: routine cure dell'igiene personale
-  Ore 10.00-11.00: attività ludiche diversificate in base all'età dei bambini
-  Preparazione dei bambini e pranzo
-  Ore 12.30-13.00: routine del cambio;
-  Ore 13.00 – 14.00:consegna in uscita dei bambini
-  Ore 13.00–14.00: dal 01/10/2022 messa a riposo dei bambini frequentanti il tempo prolungato
-  Ore 15.30-16.00: merenda e consegna in uscita dei bambini

Con Deliberazioni n. 101 Del 20-07-21 e n. 97 del 09.08.2022 e si è provveduto a garantire a tutte famiglie la soddisfazione dei bisogni di conciliazione vita-lavoro sostenendo l'accesso al servizio Asilo Nido Comunale "La Cicogna" tramite l'abbattimento della retta per la frequenza (Nidi Gratis – Bonus Inps).

La programmazione delle attività viene assicurata mediante il metodo di lavoro di équipe

	da parte di tutto il personale operante nella struttura e prevede numerose attività specifiche in base alle diverse età dei bambini.																																																																																																		
ANALISI COMPARATA SULLA ECONOMICITÀ DELLA GESTIONE	<p>I DATI DELLA GESTIONE</p> <p>Il servizio di Asilo Nido Comunale “La Cicogna”, gestito dalla società in house Prometeo, risulta possedere le caratteristiche del servizio pubblico locale a rilevanza economica, quale servizio erogato a favore della collettività e non dell’ente. Al fine del conseguimento di finalità sociali di interesse generale, viene sottoposto a regolazione anche penetrante dell’Amministrazione comunale e finanziato anche se parzialmente dalle tariffe di contribuzione degli utenti.</p> <p>L’intervento del Comune in questo settore si spiega con la volontà di dare risposta a specifiche esigenze della cittadinanza destinando risorse economiche disponibili.</p> <p>I dati della gestione degli ultimi anni evidenziano come sia difficile raggiungere un equilibrio economico finanziario, tuttavia attraverso questa modalità di affidamento e gestione che non persegue finalità a scopo di lucro ed ha come priorità la garanzia del principio di uguaglianza, è possibile offrire un servizio a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, assicurando a tutti gli utenti equità, giustizia e cortesia, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione.</p> <p>Tuttavia appare chiaro come un aumento dei costi a carico dell’Amministrazione risulterebbe insostenibile e dannoso anche considerato l’aumento considerevole dei costi del personale impiegato nel Servizio, lo stato di crisi economico-sociale post COVID e all’instabilità della situazione geopolitica internazionale che già oggi ha delle ricadute importanti ed incide sull’aumento dei costi delle materie prime e delle utenze in generale in tutta Italia.</p> <p>DATI OPERATIVI</p> <table><tr><th>Dati Operativi</th><th>2018</th><th>2019</th><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th></tr><tr><td>Spese per il personale</td><td>€ 155.676,33</td><td>€ 193.079,22</td><td>€ 142.636,29</td><td>€ 232.225,74</td><td>306.006,41</td></tr><tr><td>TFR</td><td>€ 9.558,07</td><td>€ 11.535,45</td><td>€ 11.743,82</td><td>€ 16.169,71</td><td>26.026,30</td></tr><tr><td>Spese derrate alimentari</td><td>€ 8.719,29</td><td>€ 10.145,68</td><td>€ 6.082,60</td><td>€ 10.461,55</td><td>14.711,80</td></tr><tr><td>Materiale Consum.</td><td>€ 2.607,25</td><td>€ 2.963,99</td><td>€ 3.530,60</td><td>€ 5.685,88</td><td>3.236,13</td></tr><tr><td>Utenze Telefoniche</td><td>€ 29,00</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>Spese sicurezza</td><td>€ 366,00</td><td>€ 1.445,70</td><td>€ 640,50</td><td>€ 2.025,20</td><td>2.048,38</td></tr><tr><td>Manutez. Attrez.</td><td>€ 708,21</td><td>€ 393,45</td><td>€ 2.130,12</td><td>€ 1.216,66</td><td>770,43</td></tr><tr><td>Arrotondamenti spese diverse</td><td>-</td><td>-</td><td>€ 612,49</td><td>€ 1,71</td><td>6,70</td></tr><tr><td>Ammortamenti</td><td>€ 412,99</td><td>€ 825,99</td><td>€ 825,99</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>Rimanenze iniziali merci</td><td>-</td><td>€ 367,39</td><td>-</td><td>-</td><td>-</td></tr><tr><td>Spese generali</td><td>€ 7.8269</td><td>€ 10.445,71</td><td>€ 9.333,44</td><td>€ 15.175,54</td><td>24.702,93</td></tr><tr><td>IRES IRAP</td><td>€ 22,25</td><td>€ 988,94</td><td>€ 1.289,16</td><td>€ 3.066,10</td><td>6.708,81</td></tr><tr><td>INAIL</td><td>€ 4.280,13</td><td>€ 2.822,27</td><td>€ 1.498,76</td><td>4.450,37</td><td>4.892,21</td></tr><tr><td>TOTALI</td><td>€ 189.649,45</td><td>€ 235.013,79</td><td>€ 180.323,77</td><td>€ 290.478,46</td><td>389.110,10</td></tr></table> <p>BILANCIO PROMETEO</p> <table><tr><th>ANNO</th><th>COSTI</th><th>RICAVI</th><th>UTILI /PERDITE</th></tr><tr><td>2018</td><td>€ 189.649,45</td><td>€ 176.027,44</td><td>- € 13.622,01</td></tr></table>	Dati Operativi	2018	2019	2020	2021	2022	Spese per il personale	€ 155.676,33	€ 193.079,22	€ 142.636,29	€ 232.225,74	306.006,41	TFR	€ 9.558,07	€ 11.535,45	€ 11.743,82	€ 16.169,71	26.026,30	Spese derrate alimentari	€ 8.719,29	€ 10.145,68	€ 6.082,60	€ 10.461,55	14.711,80	Materiale Consum.	€ 2.607,25	€ 2.963,99	€ 3.530,60	€ 5.685,88	3.236,13	Utenze Telefoniche	€ 29,00	-	-	-	-	Spese sicurezza	€ 366,00	€ 1.445,70	€ 640,50	€ 2.025,20	2.048,38	Manutez. Attrez.	€ 708,21	€ 393,45	€ 2.130,12	€ 1.216,66	770,43	Arrotondamenti spese diverse	-	-	€ 612,49	€ 1,71	6,70	Ammortamenti	€ 412,99	€ 825,99	€ 825,99	-	-	Rimanenze iniziali merci	-	€ 367,39	-	-	-	Spese generali	€ 7.8269	€ 10.445,71	€ 9.333,44	€ 15.175,54	24.702,93	IRES IRAP	€ 22,25	€ 988,94	€ 1.289,16	€ 3.066,10	6.708,81	INAIL	€ 4.280,13	€ 2.822,27	€ 1.498,76	4.450,37	4.892,21	TOTALI	€ 189.649,45	€ 235.013,79	€ 180.323,77	€ 290.478,46	389.110,10	ANNO	COSTI	RICAVI	UTILI /PERDITE	2018	€ 189.649,45	€ 176.027,44	- € 13.622,01
Dati Operativi	2018	2019	2020	2021	2022																																																																																														
Spese per il personale	€ 155.676,33	€ 193.079,22	€ 142.636,29	€ 232.225,74	306.006,41																																																																																														
TFR	€ 9.558,07	€ 11.535,45	€ 11.743,82	€ 16.169,71	26.026,30																																																																																														
Spese derrate alimentari	€ 8.719,29	€ 10.145,68	€ 6.082,60	€ 10.461,55	14.711,80																																																																																														
Materiale Consum.	€ 2.607,25	€ 2.963,99	€ 3.530,60	€ 5.685,88	3.236,13																																																																																														
Utenze Telefoniche	€ 29,00	-	-	-	-																																																																																														
Spese sicurezza	€ 366,00	€ 1.445,70	€ 640,50	€ 2.025,20	2.048,38																																																																																														
Manutez. Attrez.	€ 708,21	€ 393,45	€ 2.130,12	€ 1.216,66	770,43																																																																																														
Arrotondamenti spese diverse	-	-	€ 612,49	€ 1,71	6,70																																																																																														
Ammortamenti	€ 412,99	€ 825,99	€ 825,99	-	-																																																																																														
Rimanenze iniziali merci	-	€ 367,39	-	-	-																																																																																														
Spese generali	€ 7.8269	€ 10.445,71	€ 9.333,44	€ 15.175,54	24.702,93																																																																																														
IRES IRAP	€ 22,25	€ 988,94	€ 1.289,16	€ 3.066,10	6.708,81																																																																																														
INAIL	€ 4.280,13	€ 2.822,27	€ 1.498,76	4.450,37	4.892,21																																																																																														
TOTALI	€ 189.649,45	€ 235.013,79	€ 180.323,77	€ 290.478,46	389.110,10																																																																																														
ANNO	COSTI	RICAVI	UTILI /PERDITE																																																																																																
2018	€ 189.649,45	€ 176.027,44	- € 13.622,01																																																																																																

2019	€ 235.013,79	€ 206.675,29	- €28.338,50
2020	€ 180.323,77	€ 188.468,84	€ 8.185,92
2021	€ 290.478,46	€ 291.218,60	€ 740,14
2022	€ 389.110,10	€ 384.521,27	- € 4.588,83

ECONOMICITÀ DELLA GESTIONE E ANALISI COMPARATA

Comune di Ozieri (Società in house)

GENNAIO –LUGLIO 22

TABELLA A) PARTECIPAZIONE DEGLI UTENTI AL COSTO DELLE PRESTAZIONI EROGATE DAL SERVIZIO ASILO NIDO ANNO educativo 2021/Gennaio- luglio 2022			
ISEE FAMILIARE (da a) Col.1	RETTA MATTINO €	RETTA INTEGRATIVA €	TOTALE RETTA MENSILE €
Da € 0 a € 22.000,00	€ 272,00	€ 200,00	€ 472,00
Da € 22.000,01 a € 25.000,00	€ 300,00	€ 200,00	€ 500,00
Da € 25.000,01 a € 40.000,00	€ 350,00	€ 166,67	€ 516,67
Da € 40.001,00 e oltre	€ 400,00	€ 166,67	€ 566,67

MESE DI SETTEMBRE 2022

TABELLA A) PARTECIPAZIONE DEGLI UTENTI AL COSTO DELLE PRESTAZIONI EROGATE DAL SERVIZIO ASILO NIDO ANNO educativo 2022/2023				
ISEE FAMILIARE (da a) Col.1	RETTA MATTINO €	RETTA INTEGRATIVA €	TOTALE RETTA MENSILE €	COSTO SERVIZIO A CARICO DELL'UTENTE (considerata detrazione BONUS e NIDI GRATIS)
Da € 0 a € 22.000,00	€ 272,00	€ 200,00	€ 472,00	€ 0
Da € 22.000,01 a € 25.000,00	€ 300,00	€ 200,00	€ 500,00	€ 28,00
Da € 25.000,01 a € 40.000,00	€ 350,00	€ 166,67	€ 516,67	€ 122,73
Da € 40.001,00 e oltre	€ 400,00	€ 166,67	€ 566,67	€ 430,27

DAL MESE DI OTTOBRE AL 31 DICEMBRE 2022

TABELLA A) PARTECIPAZIONE DEGLI UTENTI AL COSTO DELLE PRESTAZIONI EROGATE DAL SERVIZIO ASILO NIDO ANNO educativo 2022/2023					
ISEE FAMILIARE (da a) Col.1	RETTA MATTINO €	RETTA INTEGRATIVA €	TOTALE RETTA MENSILE €	COSTO EFFETTIVO SOSTENUTO O DETRAZIONE BONUS INPS	SURPLUS RISPETTO ALLA TARIFFA DI SETTEMBRE
Da € 0 a € 22.000,00	€ 352,00	€ 200,00	€ 552,00	€ 80,00	€ 80,00
Da € 22.000,01 a € 25.000,00	€ 400,00	€ 200,00	€ 600,00	€ 128,00	€ 100,00
Da € 25.000,01 a € 40.000,00	€ 470,00	€ 200,00 (ISEE FINO A 30.000)	€ 670,00	€ 198,00	€ 75,27
		€ 166,67 (ISEE TRA € 30.000,01 E € 40.000,00)	€ 636,67	€ 242,73	€ 120,00

		40.0000)			
Da € 40.001,00 e oltre	€ 566,67	€ 0	€ 566,67	€ 430,3 (solo bonus INPS)	€ 0,00

Costo Asilo Nido Comune di Ozieri (fondo unico)

ANNO	Media n° bambini iscritti	Costo Comune Di Ozieri Fondo Unico (Liquidazioni)	Costo medio a bambino del servizio
2019	45	€ 117.945,33	€ 2.621,01
2020	44	€ 147.485,75	€ 3.351,95
2021	43	€ 178.124,37	€ 4.142,43
2022	42	€ 170.198,32	€ 4.052,54

Costo Asilo Nido Comune di Ozieri (fondo unico +rette mense)

ANNO	Media n° bambini iscritti	Costo Servizio Fondo Unico+ Rette Nido (Liquidazioni)	Costo medio a bambino del servizio
2019	45	€ 206.675,29	€ 4.592,78
2020	44	€ 188.468,84	€ 4.283,38
*2021	43	€ 291.218,60	€ 6.772,53
2022	42	€ 324.209,85	€ 7.719,26

Asilo Nido Comune di Tempio (affidamento all'esterno)

ANNO	Totale iscritti	Importo a base d'asta+ iva	Totale Spese servizio/Liquidato	Costo medio del servizio per bambino
2019	63	€ 237.936,35	€ 237.936,35	€ 3.776,77
2020	63	€ 230.340,21	184.643,54	€ 2.930,85
2021	63	€ 230.340,21	195.669,40	€3.105,86
2022	63	Dati non pervenuti	-	-

Il servizio Asilo Nido comunale è stato affidato in concessione ai sensi dell'ex. art. 164 del D.Lgs. 18 Aprile 2016 N.50 – Codice dei Contratti Pubblici.

Il Regolamento comunale del servizio Asilo Nido, adottato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 12/07/2012 prevede due modalità distinte di determinazione della retta di frequenza a seconda del modello di gestione del servizio adottato. L'art. 11 del citato regolamento prevede il limite massimo per la determinazione delle rette da parte del concessionario, da adeguarsi in base all'aggiornamento del costo del servizio, come previsto all'art. 9.

Le rette, che sono incassate direttamente dal concessionario, sono articolate in tre fasce:

ORARIO 08:00 – 15:00 € 310,00

ORARIO 08:00 – 13:00 € 215,00

ORARIO 08:00 – 12:00 € 174,00

ECONOMICITÀ DELLA GESTIONE

I dati della gestione degli ultimi anni evidenziano come sia difficile raggiungere un equilibrio economico finanziario, tuttavia attraverso questa modalità di affidamento e gestione che non persegue finalità a scopo di lucro ed ha come priorità la garanzia del principio di uguaglianza, è possibile offrire un servizio a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, assicurando a tutti gli utenti equità, giustizia e cortesia, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione.

Attraverso il rendiconto trasmesso dall'Amministratore della Società Prometeo Srl, , si possono rilevare le spese del Servizio in oggetto per l'anno 2022 ed i conseguenti costi sostenuti dall'ENTE che ammontano a complessive € 384.521,27 ed indicano una marginale perdita rispetto alla previsione.

Si evidenzia, inoltre, che il costo del servizio da parte della Società in house, pro capite mensile, è stato variabile in quanto il servizio ha risentito degli ulteriori costi sostenuti per garantire l'apertura dell'asilo pomeridiana dal lunedì al venerdì e quella mattutina del sabato, interventi finanziati con le misure "Nidi Gratis" e "Primi Passi".

La Società Prometeo srl ha garantito alla luce del potenziamento delle attività uno standard di qualità elevato riorganizzando il Servizio nel rispetto della normativa vigente.

L'intervento del Comune in questo settore si spiega con la volontà di dare risposta a specifiche esigenze delle famiglie destinando le risorse economiche disponibili. Il servizio attualmente affidato a Prometeo Srl presenta le seguenti peculiarità:

- il servizio in questione è un “servizio alla persona” e la funzione di regolazione a tutela degli utenti è fondamentale: oggi la gestione in capo al Comune, tramite proprio organo partecipato, consente allo stesso di mantenere e curare gli impegni istituzionali assunti verso l'utenza in relazione agli standard generali e specifici nella fase di erogazione, alla qualità delle prestazioni e alle garanzie e tutela offerta al cittadino in caso di violazione dei principi e standard predeterminati;
- Il controllo della qualità dei servizi in trattazione si attua durante tutto l'anno scolastico/educativo, attraverso una rete di verifiche che permettono di risolvere nell'immediato eventuali disfunzioni che dovessero verificarsi e di tenere costantemente sotto controllo gli aspetti quali-quantitativi del servizio, quali ad esempio:
 - controlli da parte dell'ufficio: verifiche periodiche circa l'organizzazione del servizio in generale e gli aspetti quali-quantitativi in particolare (Educatore Professionale Comune di Ozieri/coordinatore pedagogico);
 - osservazione della gestione delle attività educative al Nido(Educatore Professionale Comune di Ozieri/coordinatore pedagogico) e conseguente partecipazione alle varie attività organizzate con il personale educativo del Nido e le famiglie;
- soddisfacimento delle richieste dell'utenza per sviluppare pienamente le potenzialità del servizio, assicurare piena accessibilità ai servizi da parte di fasce sempre più ampie di popolazione, allinearsi alle esigenze lavorative dei genitori con massima flessibilità ed adattabilità a turnazioni ed orari diversificati delle famiglie, anche attivando nuove tipologie di servizio;
- istituire rapporti e sinergie pedagogiche ed educative tra Comune e realtà educative del territorio;

- esercitare la verifica della congruità del servizio prestato dal Gestore nonché la buona qualità e professionalità dello stesso rivolto agli utenti, anche tramite la somministrazione di customer satisfaction;

Tuttavia, considerata l'analisi comparata con il Comune di Tempio Pausania la liberalizzazione del servizio "Asilo Nido" in linea teorica potrebbe essere in grado di garantire l'efficacia, efficienza ed economicità del servizio.

Circa le modalità di affidamento del servizio, a seguito della dichiarazione di incostituzionalità dell'art. 4 del D.L. 138/2011, trovano comunque applicazione i principi comunitari. In particolare al Comune si prospettano le seguenti possibilità di affidamento :

1. affidamento mediante procedure competitive ad evidenza pubblica a imprenditori o società individuati come «concessionari».
I dati raccolti mettono in evidenza la potenziale economicità di un ricorso al mercato dettata innanzitutto dalla presenza di prospettive di gestione che pur conseguendo utili e assumendosi i rischi di impresa, riescono a garantire gli obblighi di servizio pubblico.
Uno dei principali fattori di rischio da imputare a questa modalità di affidamento sta nell'incertezza di garantire la continuità del servizio;
2. Affidamento a società a capitale misto pubblico privato con individuazione tramite «gara a doppio oggetto» del socio privato «operativo».
Il ricorso a forme di partenariato pubblico/privato comporterebbe complessità gestionali ed amministrative, e nei rapporti con il privato. La soluzione risulta di difficile attuazione considerate le caratteristiche del servizio e la necessità di garantire continuità operative e di realizzazione dei programmi promossi dal Comune.
3. Erogazione diretta. La gestione diretta con personale proprio risulta impraticabile a causa della carenza della dotazione organica del Comune.
4. Affidamento diretto a società a capitale interamente pubblico. è una soluzione percorribile a condizione che gli enti titolari del capitale sociale esercitino sulla società un controllo analogo a quello sui propri servizi e che la società realizzi la parte più importante dell'attività con gli enti che la controllano.

Per la gestione del **servizio di Asilo Nido Comunale "La Cicogna"** il modello della società in house scelto dall'Amministrazione in questi anni, risulta adeguato a rispondere alle esigenze della stessa sotto il profilo operativo, come peraltro confermano i risultati ottenuti sino ad ora, ma non dal punto di vista economico, in quanto un altro tipo di gestione comporterebbe una riduzione delle spese e le risorse risparmiate dall'Ente, in caso di esternalizzazione del Servizio, potrebbero essere destinate al soddisfacimento di altri servizi sociali destinati ai cittadini.

Attualmente l'Ente è socio unico della società in house, in possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente (in particolare Codice Contratti Pubblici - D. Lgs 50/2016 e TUSP - D.Lgs 175/2016) per risultare affidataria del servizio in quanto soddisfa le seguenti condizioni:

- totale partecipazione pubblica;
- sussistenza dei requisiti del controllo analogo;
- oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello

	<p>svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante;</p> <p>La soluzione attuata dall'Amministrazione consente:</p> <p>a) di disporre di specifiche capacità imprenditoriali, organizzative e tecniche, grazie alla partecipazione alla società di soggetti privati;</p> <p>b) una costante partecipazione dell'ente nell'ambito della gestione con il potere di indirizzare la stessa attività sociale nella forme consentite dalla disciplina civilistica delle società e verso gli obiettivi di servizio pubblico.</p> <p>CONCLUSIONI</p> <p>Dalla comparazione valutativa dei modelli organizzativi possibili e dalla comparazione economica con gli stessi servizi erogati dal Comune di Tempio, risulta evidente che dal punto di vista economico non è conveniente proseguire con la scelta del modello gestionale "in house" ovvero l'affidamento diretto a organismo strumentale dell'Ente nonostante il servizio gestito da PROMETEO si attui nel rispetto dei seguenti principi:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <u>principio di continuità</u>: il servizio svolto nell'interesse della collettività è prestato in modo ininterrotto attraverso la titolarità pubblica della gestione effettiva del servizio; ▪ <u>principio di universalità</u>: il servizio è rivolto a favore di tutti gli utenti e su tutto il territorio interessato; ▪ <u>principio di uguaglianza</u>: il servizio è offerto a tariffe uniformi e a condizioni di qualità simili, assicurando a tutti gli utenti equità, giustizia e cortesia, indipendentemente dalle circostanze particolari e dal grado di redditività economica di ciascuna singola operazione; l'assenza infatti di scopi di lucro in capo alla società in house, permette di erogare un servizio per l'Ente e direttamente alla collettività al miglior rapporto qualità/prezzo; ▪ <u>principio di chiarezza e trasparenza</u>: all'utente è garantita un'informazione chiara, completa e tempestiva in ordine alle procedure, ai tempi e ai criteri di erogazione del servizio ed in merito ai propri diritti; ▪ <u>principio di efficienza ed efficacia</u>: il servizio è reso in modo da garantire la sua efficienza ed efficacia attraverso le forme di esercizio del controllo analogo, di un pregnante monitoraggio sulla gestione complessiva della società in house, che rende più efficace anche l'attività di controllo del servizio, del relativo contratto di gestione e degli standard qualitativi; <p>La produzione di costanti report sulle attività svolte anche in coerenza con il piano della trasparenza dell'ente, consente inoltre quella partecipazione pubblica alla verifica della congruità del servizio pubblico in esame, che è ulteriore obiettivo strategico dell'amministrazione comunale, spingendo verso una gestione maggiormente integrata con la macchina comunale, che può essere più facilmente garantita da una società in house, in quanto rappresenta in senso lato una sua articolazione interna protesa verso l'ente.</p> <p>La gestione in-house del servizio di asilo nido, nonostante i maggiori costi, può essere giustificata per garantire un controllo diretto sulla qualità dell'assistenza fornita ai bambini. La presenza interna consente di mantenere standard elevati di sicurezza, igiene e cura, contribuendo a costruire una reputazione di fiducia con le famiglie. Inoltre, la gestione interna offre un maggiore coinvolgimento del personale e può facilitare una comunicazione più diretta con i genitori, promuovendo una collaborazione stretta e un ambiente accogliente. Questo approccio può essere visto come un investimento nell'esperienza complessiva dei bambini e delle loro famiglie, andando oltre la mera ottimizzazione dei costi.</p>
--	---

	<p>Bisogna sottolineare come il Comune, attualmente, intervenga mediante necessarie adeguate compensazioni economiche (e quindi integrative della quota di corrispettivo richiesto agli utenti) al fine di garantire l'esecuzione di un servizio che con tali condizioni, risulterebbe ancor più appetibile per il mercato e potenzialmente potrebbe garantire un miglioramento dello stesso .</p> <p>Per quanto sopra richiamato, pur confermando che nonostante si possa definire più che positiva la gestione del servizio dal punto di vista dello standard di qualità erogato nei confronti degli utenti e pur riconoscendo che uno dei principali fattori di rischio da imputare ad un diversa modalità di gestione sta nell'incertezza di garantire la continuità del servizio, l'affidamento attualmente in essere in capo alla società in house PROMETEO del servizio "Asilo Nido" come meglio sopra descritto non risulta essere strategico dal punto di vista della sostenibilità dei costi di gestione.</p> <p>In conclusione, tale relazione individua i principali obiettivi e motivazioni dell'affidamento in essere, utili per tracciare un percorso operativo che permetta di analizzare l'economicità dell'attuale gestione ed indirizzarla ad un eventuale modalità differente di gestione.</p> <p>Ferma restando la discrezionalità amministrativa dell'Ente e la disciplina comunitaria applicabile, la sottoscritta ritiene necessario ed opportuno, al fine di illustrare i presupposti amministrativi suddivisi in presupposti gestionali e presupposti economico-finanziari, posti a base della preferenza dell'Ente per la modalità di affidamento prescelta in confronto alle altre possibili, nel rispetto della normativa applicabile e del principio dell'economicità dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 97 della Costituzione, affidarsi ad una società/agenzia esterna all'Ente per effettuare una analisi più approfondita ed imparziale della economicità della gestione del Servizio in oggetto.</p>
SUSSISTENZA DEI REQUISITI ORDINAMENT O EUROPEO	SI
RISPETTO DELLA NORMATIVA DI RIFERIMENTO	SI
COMPENSAZIONI (SE PREVISTE)	SI