



COMUNE DI OZIERI
PROVINCIA DI SASSARI
SETTORE LAVORI PUBBLICI E POLITICHE DI COESIONE SOCIALE
SERVIZIO MANUTENZIONI E DECORO URBANO

**RELAZIONE EX 14 COMMA 3 DEL DECRETO 14 DEL DECRETO
LEGISLATIVO 23 DICEMBRE 2022 n. 201 PER L'AFFIDAMENTO DEL
SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI MANUTENZIONE DEL VERDE
PUBBLICO**

INFORMAZIONI DI SINTESI

“SERVIZIO MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO”	
SETTORE COMPETENTE	SETTORE III LAVORI PUBBLICI E POLITICHE DI COESIONE SOCIALE- SERVIZIO MANUTENZIONI E DECORO URBANO
DIRIGENTE/RESPONSABILE	DOTT. GIOVANNI SABA
RIFERIMENTI PER LA CLASSIFICAZIONE COME SPL	CLASSIFICAZIONE CONTROVERSA TRA SPL E SERVIZIO STRUMENTALE. PARERI AGCM COME SERVIZIO STRUMENTALE: AS598 – AS592 – AS589 – AS576.
ATTUALE AFFIDATARIO DEL SERVIZIO	D&S Giardini snc con sede in sassari
SCADENZA	24.11.2024

Premessa

Tra i servizi erogati dal Comune di Ozieri, vi è quello riguardante il “Servizio di manutenzione del verde pubblico”.

La classificazione di tale servizio è controversa tra Servizio Pubblico locale e Servizio Strumentale.

Alcuni pareri (AGCM AS598 - AS592 - AS589 - AS576) lo inquadrano come servizio strumentale.

Il servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico ha per oggetto l'esecuzione di tutte le opere, prestazioni e somministrazioni e forniture occorrenti per la manutenzione ordinaria delle aree verdi, inclusa la fornitura di materiale vegetale (arbusti, fiori e piante erbacee, sementi, fertilizzanti ecc.).

In particolare il servizio comprende le seguenti attività:

Manutenzione ordinaria dei prati

- a) Falcatura;
- b) Rifacimento prati;

Manutenzione dei cespugli e delle siepi

- a) Lavorazioni del terreno;
- b) Innaffiamento;
- c) Asportazione delle infestanti;
- d) Potatura dei cespugli e delle siepi in forma obbligatoria;

Manutenzione degli alberi e opere complementari

- a) Spollonatura;
- b) Potatura: l'intervento prevede il controllo delle alberature e l'immediata soppressione di branche e rami a qualunque altezza situati, non più vegeti, gravemente lesi, potenzialmente pericolosi, formati nell'anno e preesistenti, tramite corretti interventi di potatura che garantiscano la bilanciatura della pianta.
- c) Diserbo formelle;
- d) Controllo tutori: pali tutori ed ancoraggi in forma semplice e complessa (fili, incastellature, ecc.) dovranno essere mantenuti in condizioni tali da svolgere la loro funzione, provvedendo ovviamente sia ai rinnovi che alla eliminazione degli elementi non più funzionali e/o non più necessari.
- e) Controllo statico: attenta verifica visiva esterna relativa alla presenza di corpi fungini nel terreno circostante ogni esemplare arboreo, al colletto, nelle porzioni basali del tronco, all'interno di cavità eventualmente esistenti sulle branche primarie.
- f) Verifica dello stato vegetativo e fitosanitario: verifica continuativa dello stato vegetativo e fitosanitario di prati, arbusti, siepi e alberi. Tale attività ha lo scopo di individuare in modo tempestivo tutte le alterazioni a carico della vegetazione presente nel verde pubblico, con particolare riferimento alle piante arboree, in ragione del loro maggiore valore dal punto di vista economico, ecologico e paesaggistico. Tali alterazioni, sotto forma di sintomi e/o danni a carico degli organi vegetali delle piante, andranno segnalati e descritti, accompagnati dal riconoscimento della probabile causa avversa (patogeno fungino, parassita vegetale, avversità di altro genere) e

dalle direttive di intervento consigliate.

g) Abbattimento alberi non più vegeti: gli alberi non più vegeti sono abbattuti, previo accordo con l'Amministrazione Comunale.

Il D.lgs. n. 201/2022 detta previsioni per i servizi pubblici locali di rilevanza economica. Come sopra accennato, la riconducibilità del servizio di Manutenzione del Verde a servizio pubblico locale risulta assai controversa.

La norma su richiamata, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, l'adeguata informazione alla collettività di riferimento, prevede che l'affidamento di un servizio pubblico locale sia preceduto da una “... *relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovra compensazioni*”.

In particolare, la normativa comunitaria prevede che gli enti locali possano procedere ad affidare la gestione dei servizi pubblici locali di rilevanza economica secondo le tre seguenti modalità:

1. esternalizzazione a terzi con espletamento di procedure ad evidenza pubblica secondo le disposizioni in materia di appalti o concessioni di servizi;
2. società mista, la cui selezione del socio privato avvenga mediante gara a doppio oggetto (socio operativo), in applicazione delle disposizioni inerenti il Partenariato Pubblico-Privato;
3. gestione cosiddetta “in house”, purché sussistano i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario:
 - a. totale partecipazione pubblica;
 - b. controllo sulla società affidataria analogo a quello che l'ente o gli enti affidanti esercitano sui propri servizi;
 - c. realizzazione, da parte della società affidataria, della parte più importante della propria attività con l'ente o gli enti che la controllano. Per queste società restano in vigore tutti i vincoli imposti dalla normativa nazionale sul reclutamento del personale e conferimento degli incarichi, sugli acquisiti di beni e servizi, sulla estensione delle regole del patto di stabilità interno;

L'Amministrazione Comunale di Ozieri, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, ha affidato, a seguito di procedura competitiva, il servizio di manutenzione del verde pubblico alla ditta “D. & S. Giardini di Giuseppe Demontis e Mauro Satta – Via Piandanna, 30 Sassari – P.IVA: 02553860905 per il biennio a far data dal 25.11.2022 a tutto il 24.11.2024.

La presente Relazione è finalizzata ad illustrare i contenuti previsti dall'art. 14, comma 3 del D.lgs. n. 201/2022, con riferimento all'affidamento del servizio pubblico locale in trattazione:

In particolare con la presente Relazione si intende:

- individuare la forma di affidamento prescelta del servizio pubblico locale;
- dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti dell'affidatario previsti dall'ordinamento

- europeo per la forma di affidamento prescelta;
- definire i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico;
- indicare le compensazioni economiche ove previste;
- indicare le modalità e le tempistiche di attuazione delle incombenze derivanti dalla scelta della modalità di affidamento proposta.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- D.lgs. 23 dicembre 2022, n. 201. Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- Art. 113 del d.lgs. n. 267/2000 nelle parti ancora vigenti;
- D.lgs. n. 36 del 31/03/2023 Codice dei contratti pubblici;

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO E OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO

CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

L'affidatario effettua tutte le prestazioni tecniche ed amministrative per mezzo delle quali si assicura il mantenimento in efficienza del verde pubblico, nonché l'esecuzione di tutte le opere, prestazioni e somministrazioni, noli e forniture occorrenti per la manutenzione ordinaria delle aree, inclusa la fornitura di materiale vegetale su richiesta. I lavori devono essere eseguiti nella stagione propizia tenendo conto delle tecniche più idonee per mantenere la sistemazione a verde in perfetto stato di decoro. In particolare ha l'obbligo di garantire:

- a. la manutenzione dei prati e giardini, comprensiva di falciature da eseguirsi nella stagione estiva;
- b. la manutenzione dei cespugli e delle siepi, comprensiva delle lavorazioni del terreno, dell'innaffiamento, della asportazione delle infestanti e della potatura dei cespugli e delle siepi in forma obbligatoria;
- c. la manutenzione degli alberi e opere complementari quali la spollonatura la potatura, il diserbo delle formelle ed il controllo tutori secondo le tempistiche dettate dalla buona tecnica;
- d. la verifica e monitoraggio della stabilità delle piante arboree presenti sia nelle aree verdi in gestione che nelle alberate stradali. Tale attività che verrà effettuata attraverso una attenta verifica visiva esterna relativa alla presenza di corpi fungini nel terreno circostante ogni esemplare arboreo, al colletto, nelle porzioni basali del tronco, all'interno di cavità eventualmente esistenti sulle branche primarie, dovrà essere documentata attraverso la compilazione di specifici moduli relativi alle singole piante esaminate. controllo statico degli alberi.
- e. L'impiego, nelle attività di verifica della stabilità delle piante arboree, di addetti aventi la qualificazione necessaria e aventi esperienza garantita da una formazione continua, completata anche da corsi di formazione specifici.
- f. la messa in sicurezza di alberi instabili con immediata transennatura, ed obbligo di abbattimento alberi non più vegeti, previo benestare del Comune.

MODALITÀ DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Come sopra esplicitato, il servizio di manutenzione del verde pubblico di durata biennale, è attualmente affidato alla ditta D. & S. Giardini di Giuseppe Demontis e Mauro Satta – Via Piandanna, 30 Sassari – P.IVA: 02553860905 per il biennio a far data dal 25.11.2022 a tutto il 24.11.2024, per l'importo contrattuale netto pari € 147.287,08 (esclusa IVA);

L'affidamento del servizio in trattazione con ricorso al libero mercato e in esito ad una procedura competitiva in uno con gli obblighi contrattuali di servizio, risponde ai criteri di economicità, efficienza ed efficacia del servizio stesso.

Ozieri 06/12/2023