



CITTÀ DI OZIERI
Provincia di Sassari

SETTORE LLPP-PROMOZIONE TURISTICA E CULTURALE

Responsabile del Procedimento: Saba Giovanni
Servizio: UFFICIO AMMINISTRATIVO SETTORE TECNICO

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE 157 del 24-04-20

OGGETTO: Determinazione a contrarre per l'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) D.lgs. n. 50/2016, dei lavori di "Ampliamento del cimitero comunale - Realizzazione loculi cimiteriali - LOTTO FUNZIONALE II ", nel Comune di Ozieri - CIG.: 82799406A3

IL DIRIGENTE

VISTO il Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali (Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267);

VISTO il vigente Statuto Comunale, approvato e modificato con Deliberazione Consiliare n. 16 del 04/05/2010;

VISTO il "Regolamento comunale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 95 del 30/03/2001 e successive modifiche e/o integrazioni;

VISTO il "Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni" approvato con Deliberazione Consiliare n. 1 del 09/01/2013;

VISTO il Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.lgs. 165/2001"; e il "Codice di comportamento-integrativo" approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 191 del 20/12/2013;

VISTA la Deliberazione di G. C. n. 128 del 05/11/2015 con la quale è stata approvata la nuova configurazione della macrostruttura e conseguentemente le afferenti responsabilità dirigenziali;

VISTO il Regolamento Comunale di contabilità armonizzata , approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n°14 del 16.06.2016;

VISTA la Deliberazione di G.C. n. 87 del 31/05/2019 con la quale è stato approvato "Piano esecutivo di gestione (PEG) armonizzato per il triennio 2019/2021 - PARTE CONTABILE";

VISTA la Deliberazione di G.C. n. 109 del 17/07/2019 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione, il Piano Degli Obiettivi e il Piano della Performance per il triennio 2019/2021;

VISTA la Deliberazione di G.C. n. 14 del n. 01/02/2019 con la quale è stato approvato il piano triennale per la prevenzione della corruzione e trasparenza per il triennio 2019/2021;

VISTA la Delibera di C.C. n. 9 del 19/03/2020 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2020/2022;

VISTA la Delibera di C.C. n. 10 del 19/03/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario per il triennio 2020/2022;

RICHIAMATI:

- il Decreto del Sindaco n. 1 del 08/01/2019, con il quale è stato attribuito, alla Dott.ssa Anna Maria Manca, l'incarico di Dirigente del Settore Lavori Pubblici e Promozione Turistica e Culturale;
- il Decreto sindacale n.7 del 28/08/2019, con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Anna Maria Manca l'incarico dirigenziale ad interim di reggenza del Settore Politiche Sociali e di Integrazione Territoriale con decorrenza 26/08/2019;
- il Decreto sindacale n.1 del 02/01/2020, con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Anna Maria Manca l'incarico sostitutivo temporaneo in relazione alle funzioni di Vice Segretario e di Dirigente del Settore Finanziario e Sviluppo Locale;
- il Decreto sindacale n.2 del 29/01/2020, con il quale il Dott. Giancarlo Carta è stato nominato Segretario Generale del Comune di Ozieri, con decorrenza 16 febbraio 2020;
- il Decreto sindacale n. 4 del 17/02/2020, con il quale al Segretario generale Dott. Giancarlo Carta è stato conferito l'incarico ad interim di dirigente del Settore Finanziario e Sviluppo Locale;

VISTA la Determinazione Dirigenziale n° 50 del 07/02/2019 con la quale è stato organizzato il Settore Lavori Pubblici e Promozione Turistica e Culturale e attribuite ai dipendenti le specifiche responsabilità per il l'anno 2019;

VISTA la Legge n. 190 del 06/11/2012, il D.lgs.vo n° 33 del 14/03/2013, così come integrato e modificato dal D.lgs.vo n° 97 del 25/05/2016, il D.lgs.vo n. 39 del 14/03/2013, in riferimento alla quale, relativamente al contenuto del presente provvedimento, si da atto che non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, né per il Responsabile del Procedimento, né per il Dirigente;

RICHIAMATA la deliberazione di giunta comunale n. 28 del 02/03/2020 con la quale si approva, ai sensi dell'art. 20, comma 2, della Legge Regionale n. 13 marzo 2018, n. 8 "*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*", il Progetto definitivo-esecutivo per i lavori di "*Ampliamento del cimitero comunale – Realizzazione loculi cimiteriali - LOTTO FUNZIONALE II*", per un importo lavori pari ad € 71.466,12 comprensivi di € 1.300,00 per oneri sulla sicurezza non soggetti a ribasso;

RILEVATO che il progetto di cui alla sopra richiamata deliberazione, redatto dall'ufficio tecnico comunale, prevede, sostanzialmente, la fornitura e posa in opera di n. 125 loculi cimiteriali prefabbricati ad apertura frontale, realizzati in cemento armato vibrato monoblocco, ed ulteriori opere edilizie accessorie;

PRECISATO il contratto d'appalto dell'intervento in oggetto, da stipularsi "*a misura*", riguarda la sola fase di esecuzione e sarà aggiudicato secondo il criterio del "*minor prezzo*", ai sensi dell'art. 95, comma 4 lettera a) del D.lgs. n. 50/2016 "*codice dei contratti pubblici*";

ACCERTATO che stante la conclamata carenza di loculi, si rende necessario ed urgente procedere alla realizzazione dell'intervento di fornitura e posa in opera di n. 125 loculi cimiteriali, come da progetto approvato con deliberazione giunta n. 28 del 02/03/2020;

TENUTO CONTO delle norme afferenti alle misure straordinarie ed urgenti per contrastare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 emanate dal Governo, ed in particolare i D.P.C.M. 23/2/2020, 25/2/2020, 1/3/2020, 4/3/2020, 8/3/2020, 9/3/2020, 11/3/2020, 22/3/2020, 1/4/2020;

VISTO il decreto-legge n. 18 del 17/3/2020 e, in particolare, l'articolo 103, comma 1, secondo cui «*Ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020*» termine ulteriormente prorogato al 15 maggio 2020 (articolo 37 del decreto-legge n. 23 dell'8 aprile 2020);

DATO ATTO che secondo l'interpretazione più accreditata, la sospensione dei termini di cui all'art. 103 sopra citato, si applica a tutti i termini delle procedure di affidamento di appalti o di concessioni già pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data e fino al 15 maggio 2020, ad eccezione dei casi per cui il medesimo art. 103 ne preveda l'esclusione;

RILEVATO che ancorché tra gli affidamenti esclusi dall'applicazione della norma sopra richiamata non pare possano rientrare interventi edili di cui al presente provvedimento, gli stessi sono comunque da considerarsi fortemente riconducibili a situazioni connesse all'emergenza epidemiologica, finalizzate a potenziare le strutture necroscopiche ricettive di defunti, in relazione ai prevedibili aumenti di mortalità connessi all'evento epidemico;

VISTA sul punto l'Ordinanza del Capo della Protezione Civile (OCdPC) n. 655 del 25 marzo 2020 ed in particolare l'art. 4 secondo cui al fine di «assicurare la gestione di ogni situazione connessa all'emergenza epidemiologica», agli Enti locali è consentito procedere all'indizione di «appalti di servizi e forniture in deroga ai tempi e alle modalità di pubblicazione dei bandi di gara di cui agli articoli 60, 61, 72, 73 e 74 del Codice dei Contratti pubblici» con l'ovvio corollario che, in tali ipotesi, i termini della procedura non risultano soggetti a sospensione, non avendo altrimenti senso l'abbreviazione dei tempi di pubblicazione dei bandi e degli avvisi;

ATTESA l'impraticabilità di adibire, ancorché provvisoriamente, la camera mortuaria al ricevimento e temporanea custodia di feretri, provenienti da strutture sanitarie site nel Comune nonché l'esigua disponibilità di posti per eventuali inumazioni in apposito campo a prato verde del cimitero;

RIBADITO pertanto che si rende necessario ed urgente procedere all'individuazione di un operatore economico, in possesso oltre che dei requisiti di ordine generale, di adeguata capacità tecnica-professionale ed organizzativa cui affidare la fornitura e posa dei nuovi loculi, secondo le più confacenti procedure che soddisfino le esigenze di celerità, urgenza e indifferibilità sottese alla realizzazione di detto intervento;

ATTESO che le procedure per l'appalto dei lavori in oggetto trovano la propria fonte legislativa primaria nel D.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 "Codice dei Contratti Pubblici" ed in particolare, per quanto qui attiene, nell'art. 37 "Aggregazioni e centralizzazione delle committenze" e nell'art 36 "Contratti sotto soglia";

RILEVATO che per gli effetti della sospensione, fino al 31 dicembre 2020, del comma 4, dell'art. 37 del Dlgs. n. 50/2016, disposta con legge 14/6/2019 n. 55, di conversione, con modificazioni, del D.L. D.L. 18 aprile 2019, n. 32 (sblocca cantieri), i comuni non capoluogo sono sottratti dagli obblighi di centralizzazione e dal divieto di procedere autonomamente anche per acquisti di importo superiore alle soglie delineate dal medesimo articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016 (40mila euro per forniture e servizi e 150mila euro per i lavori);

VERIFICATO altresì, che non è possibile utilizzare lo strumento dell'acquisto del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa) operante presso la Consip, o presso altre centrali di committenza, in quanto alla data di adozione del presente provvedimento non risultano presenti nel catalogo servizi identici a quello che si intende acquisire col presente provvedimento;

DATO ATTO che le ragioni di urgenza e tempestività che gravano la procedura per l'individuazione del soggetto affidatario, in uno con la modesta entità economica dell'intervento in oggetto, propendono per la scelta di una procedura che, pur nel rispetto dei principi comunitari ad essa afferenti, sia la più snella possibile e scevra da aggravio procedimentale;

VISTO in particolare l'art. 36, comma 2, lett. b) del citato D.lgs. n. 50/2016, a mente del quale per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affidamento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

RITENUTO pertanto di dover procedere all'appalto dell'intervento in oggetto mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, come modificato dalla legge 14/6/2019 n. 55, di conversione, con modificazioni, del D.L. 18 aprile 2019, n. 32 (sblocca cantieri), da espletarsi per il tramite della piattaforma di negoziazione telematica messa a disposizione della Centrale di Committenza Regionale Sardegna CAT, mediante invito di operatori economici individuati sulla base di apposita indagini di mercato;

VISTA sul punto, la linea guida ANAC n. 4 *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

ATTESO che secondo le linee guida ANAC sopra citate, l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, riducibile per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta, ovvero mediante selezione dai vigenti elenchi di operatori economici utilizzati dalle stazioni appaltanti;

DATO ATTO che questa stazione appaltante non ha adottato alcun elenco di operatori economici e che pertanto l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagini di mercato effettuate mediante avviso pubblicato sul proprio profilo del committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta;

RITENUTO pertanto di procedere alla pubblicazione di apposito avviso di manifestazione d'interesse, che costituisce indagine di mercato, finalizzato all'individuazione degli operatori economici da invitare, per il tramite della piattaforma telematica *“SardegnaCAT”*, a successiva procedura negoziata per l'affidamento dell'appalto dei lavori in oggetto, dove sono esplicitati il valore dell'iniziativa, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero degli operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per prender contatto, se interessati, con la stazione appaltante nonché le modalità per un eventuale sorteggio.

VISTO l'avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento dei lavori di *“Ampliamento del cimitero comunale – Realizzazione loculi cimiteriali - LOTTO FUNZIONALE II”*, contenente gli elementi sopra riportati, che si allega al presente provvedimento per farne parte integrale e sostanziale;

DATO ATTO che, stante il carattere urgenza e indifferibilità che riveste la procedura in trattazione, entro 5 giorni dalla selezione degli operatori economici da invitare, si provvederà all'invio delle lettere di invito agli stessi, assegnando loro un termine per presentare offerta non inferiore a 7 giorni;

VISTA la lettera d'invito che si allega al presente provvedimento per farne parte integrale e sostanziale, con la quale gli operatori economici precedentemente selezionati sulla scorta dei criteri esplicitati nell'allegato avviso pubblico di manifestazione di interesse che costituisce altresì indagine di mercato, e formalizzati i relativi risultati, saranno invitati a presentare offerta secondo le modalità ivi disciplinare;

CONSIDERATO che la spesa necessaria per l'esecuzione dei lavori di cui al presente provvedimento pari a complessive € 78.612,73 di cui € 71.466,12 per lavori e sicurezza ed € 7.146,61 per IVA al 10%, trova giusta copertura finanziaria a valere sul Capitolo 4105/0 anno 2020 *“Finanziamento RAS per lavori di ampliamento nel cimitero comunale di Ozieri”* il cui stanziamento ammonta a complessivi € 80.231,56;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 34 della L.R. n. 8/2018 è nominato *“responsabile di progetto”* ovvero responsabile unico del procedimento per le fasi della programmazione, della progettazione e

dell'esecuzione del contratto pubblico, l'ing. Gian Michele Tedde, istruttore direttivo del servizio Lavori Pubblici del Comune di Ozieri;

DATO ATTO altresì che ai sensi del medesimo disposto normativo è nominato responsabile del procedimento per la fase di affidamento il dott. Giovanni Saba P.O. Responsabile del Servizio Gestione Amministrativa del Comune di Ozieri, che dovrà predisporre la documentazione di gara e curare le relative procedure;

RILEVATO che in generale, per tutti i contratti pubblici soggetti all'applicazione del d.lgs. 50/2016 deve essere richiesto all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, l'attribuzione, tramite il Sistema informativo di monitoraggio della contribuzione (SIMOG), del codice di identificazione del procedimento di selezione del contraente (CIG);

DATO ATTO che al presente affidamento è stato attribuito il seguente CIG: 82799406A3

VISTA la propria determinazione n. 739 del 31/12/2018 di accertamento degli stanziamenti di entrata/capitale del Bilancio di Previsione 2018/2020 inerenti il finanziamento da parte della Regione Autonoma della Sardegna delle Opere Pubbliche del Comune di Ozieri, di competenza del Servizio Lavori Pubblici, tra le quali quelle oggetto del presente provvedimento. 738 del 31/12/2018

VISTA la propria determinazione n. 484 del 06/09/2019 di presa d'atto e aggiudicazione dei lavori di "*Ampliamento del cimitero comunale – Realizzazione loculi cimiteriali – Lotto Funzionale I*";

RITENUTO pertanto di dover provvedere in merito;

VISTO l'art. 107 D.Lgs.18.8 2000 n. 267 in tema di competenza dirigenziale;

VISTO l'art. 192 D.Lgs.18.8.2000 n. 267 in tema di determinazione a contrarre;

VISTI gli articoli 151 e 183 D.Lgs.18.8 2000 n. 267 in tema di procedimento di spesa;

VISTO il D.lgs. n. 50/2016 "*Codice di Contratti Pubblici*";

VISTA la legge regionale 13 Marzo 2018, n. 8 "*Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*";

ACCERTATO che la procedura è regolare;

DETERMINA

- 1) **di dare atto** di quanto in premessa;
- 2) **di indire** la procedura per l'affidamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) D.lgs. n. 50/2016, dei lavori di cui al progetto esecutivo denominato "*Ampliamento del cimitero comunale – Realizzazione loculi cimiteriali - LOTTO FUNZIONALE II*", approvato con delibera di Giunta Comunale n. 28 del 02/03/2020, consistenti principalmente nella fornitura e posa in opera di n. 125 loculi prefabbricati, per un importo a base di affidamento pari a € 71.466,12 comprensivi di € 1.300,00 per oneri sulla sicurezza non soggetti a ribasso;
- 3) **di approvare** lo schema di avviso pubblico di manifestazione di interesse, che costituisce indagine di mercato, per l'affidamento dei lavori di: "*Ampliamento del cimitero comunale – Realizzazione loculi cimiteriali - LOTTO FUNZIONALE II*" e relativa modulistica, allegati al presente provvedimento per farne parte integrale e sostanziale, dove sono esplicitati il valore dell'iniziativa, gli elementi essenziali del contratto, i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economica/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, il numero degli operatori che saranno invitati alla procedura, i criteri di selezione degli operatori economici, le modalità per prender contatto, se interessati, con la stazione appaltante nonché le modalità per un eventuale sorteggio;
- 4) **di approvare** lo schema della lettera d'invito e relativa modulistica, allegati al presente provvedimento per farne parte integrale e sostanziale, con la quale gli operatori economici precedentemente selezionati sulla scorta dei criteri esplicitati nell'avviso pubblico di cui al punto 3, e formalizzati i relativi risultati, saranno invitati a presentare offerta entro un termine

non inferiore a 5 giorni dall'avvenuta ricezione della stessa;

- 5) **di dare atto** che l'avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento dei lavori di: *"Ampliamento del cimitero comunale – Realizzazione loculi cimiteriali - LOTTO FUNZIONALE II"* e relativa modulistica, di cui al punto 3), sono pubblicati all'albo pretorio di questa amministrazione, sul profilo del committente www.comune.ozieri.ss.it e sul sito della Regione Sardegna www.bandientilocali@regione.sardegna.it; per non meno di sette giorni, termine utile per la presentazione delle candidature;
- 6) **di procedere** al formale affidamento dei lavori in oggetto con successivo atto dirigenziale;
- 7) **di dare atto** che l'Amministrazione si riserva comunque la facoltà di non procedere all'affidamento qualora l'offerta non risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ed in ogni caso di non dar luogo all'affidamento ove lo richiedano motivate esigenze di interesse pubblico, senza che il soggetto invitato possa avanzare alcuna pretesa al riguardo;
- 8) **di prenotare un impegno di spesa** ai fini dell'attivazione della presente procedura per l'importo di complessive € 78.612,73 di cui € 71.466,12 per lavori e sicurezza ed € 7.146,61 per IVA al 10%, valere sul Capitolo 4105/0 anno 2020 *"Finanziamento RAS per lavori di ampliamento nel cimitero comunale di Ozieri"* del Bilancio di previsione 2020, da tramutarsi in impegno definitivo a seguito dell'adozione della determina di aggiudicazione;
- 9) **di dare atto** che ai sensi dell'art. 34 della L.R. n. 8/2018 è nominato "responsabile di progetto" ovvero responsabile unico del procedimento per le fasi della programmazione, della progettazione e dell'esecuzione del contratto pubblico, l'ing. Gian Michele Tedde; istruttore direttivo del servizio lavori Pubblici del Comune di Ozieri;
- 10) **di dare atto** che ai sensi del medesimo disposto normativo è nominato responsabile del procedimento per la fasi di affidamento il dott. Giovanni Saba P.O. Responsabile del Servizio Gestione Amministrativa del Comune di Ozieri, che dovrà predisporre la documentazione di gara e curare le relative procedure;
- 11) **di dare atto** altresì che al presente affidamento è stato attribuito il seguente CIG: 82799406A3;

Ai sensi e per gli effetti del disposto di cui all'art. 147- bis del D.Lgs. 267/2000, come introdotto dall'art. 3 del D.L. 174/2012, convertito dalla L. 213/2012, si attesta la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto, in quanto conforme alle vigenti disposizioni e/o regolamentari in materia. Si assicura, inoltre, di averne preventivamente accertato la regolarità contabile e la copertura finanziaria, come formalmente di seguito attestato dal Dirigente del Settore Finanziario.

Il Responsabile del Procedimento
Saba Giovanni

Il Dirigente del Settore
Dott.ssa Manca Anna Maria

Ai sensi e per gli effetti degli articoli 4 e 5 della Legge n°241/1990, si designa e/o si conferma il/la signor_ Saba Giovanni Responsabile dell'istruttoria e di ogni altro adempimento procedimentale finalizzato anche all'adozione del provvedimento finale inerente il presente provvedimento.

Il Dirigente del Settore
Dott.ssa Manca Anna Maria

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005)